

ПРОЦЕССЫ РЕГИОНОПОЛИЗАЦИИ И НЕОБХОДИМОСТЬ ИХ УЧЕТА В РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Ридевский Г.В.,

*кандидат географических наук, доцент,
НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь*

Понятие «регионополизация» («региополизация») было впервые упомянуто в 1983 г. [1], но дальнейшего развития ни в региональной экономике, ни в региональной социально-экономической географии не нашло. Публикации по проблемам регионополизации и ее частных проявлений появились лишь в 2004 г. [2], а затем в 2007 г. [3].

Регионополизация, по определению Э.Б. Алаева, – это процесс роста населения в региональном центре-региополисе относительно всей территории региона, т.е. понятие «регионополизация» рассматривалось как одна из форм урбанизации [1. С. 206]. Между тем рост численности населения регионального центра способствует повышению экономического потенциала региополиса, его роли в социально-экономическом, социокультурном и экологическом развитии региона, усиливает диверсификацию его отраслевой структуры. Следовательно, регионополизация – это одно из важнейших направлений регионализации, т.е. формирования и развития регионов на этапе поляризации пространства в результате преимущественного развития крупных городских центров.

В условиях регионополизации прогрессивно возрастает целостность региона как территориальной системы, включающей региополис и окружающие его мелкогородские и сельские территории. При этом без должного внимания со стороны государственных и региональных органов власти процессы регионополизации могут трансформировать пространство региона в полипроблемное, т.е. пространство, для которого характерен целый комплекс разнородных проблем развития. При этом в региополисах все более обостряются эколо-

гические проблемы, а на периферийных территориях – проблемы социально-экономического и демографического развития.

Проявляясь как ведущий процесс трансформации территориальной структуры хозяйства и расселения на внутрискановом уровне, регионополизация должна обязательно учитываться в государственной региональной политике, в разработке стратегий регионального развития на страновом и региональном уровнях.

Для исследования регионополизации и выяснения всей масштабности и значимости этого процесса для регионального развития и региональной политики необходимо выявить реально существующие региональные системы, сформировавшиеся как зоны жизнеобеспечения крупнейших городских центров и совпадающие с системами расселения внутри государства на субнациональном уровне. Поскольку административно-территориальное деление зачастую не соответствует подобным территориальным системам, процессы регионополизации не входят в зону интереса специалистов по региональному развитию, несмотря на пристальное внимание многих исследователей к проблеме центр-периферийных отношений. Регионополизация становится особенно очевидной при рассмотрении проблематики регионального развития в естественных границах самоорганизующихся систем расселения. Следовательно, для исследования процессов регионополизации и оценки их влияния на территориальную структуру хозяйства и расселения необходимо исследовать процессы регионополизации не в границах единиц административно-территориального деления, а в рамках реально существующих систем расселения и жизнеобеспечения крупнейших городских цент-

ров, которые можно назвать социально-эколого-экономическими районами (СЭЭР), поскольку любая освоенная человеком территория может рассматриваться как трехкомпонентная территориальная система, состоящая из трех тесно связанных и взаимодействующих подсистем – природы, населения и хозяйства. Понимание региона в качестве целостной (холистической) социально-эколого-экономической реальности в наибольшей степени соответствует парадигме устойчивого развития, направленной на комплексное преобразование окружающего мира.

В 2003 г. на основе оценки экономического, демографического и экологического (природно-ресурсного) потенциалов административных районов Беларуси и уровня их сбалансирован-

ности методами узлового районирования [4] были выявлены 15 таких районов (см. рисунок).

Каждый из них можно рассматривать как территориальную социально-эколого-экономическую систему, обладающую относительно сбалансированным социально-экономическим и экологическим потенциалом, сформировавшуюся как зона жизнеобеспечения одного или нескольких крупнейших городских центров, исторически сложившихся на данной территории. Относительно высокий уровень сбалансированности ресурсного потенциала такой территориальной системы обусловлен значительным экономическим и демографическим потенциалом региона-полиса, а также природно-ресурсным потенциалом окружающих его сельских территорий.



Рис. Социально-эколого-экономические районы Республики Беларусь [4]

При этом сбалансированность ресурсного потенциала и соответствие системам расселения, сложившимся в Беларуси вокруг крупнейших городских центров, может рассматриваться как конфигурирующий границ подобным территориальным системам и важнейшее условие, способное обеспечить в их границах воспроизводство экономического, демографического и природно-ресурсного потенциала территории [5. С. 23-24].

Регионополисы и окружающие их периферийные территории, преимущественно сельские и мелкогородские, формируя единую систему расселения, связаны между собой разнообразными видами социально-экономических и экологических отношений и выступают территориально целостными системами социально-экономического развития и природопользования.

Территориальная целостность, сбалансированность и возможность воспроизводства ресурсного потенциала СЭЭР – важнейшие условия обеспечения их устойчивого развития, т.е. самой возможности комплексного решения социально-экономических, демографических и экологических проблем. Способность СЭЭР обеспечивать устойчивое развитие входящих в их состав территорий позволяет рассматривать их как потенциальные единицы административно-территориального деления Республики Беларусь, выгодно отличающиеся от существующих в стране областных регионов, выступающих в качестве территориальных конгломератов внутриобластных систем расселения, и административных районов, в большинстве случаев не обладающих крупным и сбалансированным ресурсным потенциалом, т.е. важнейшими условиями устойчивого развития [5. С. 24-25].

По числу региональных центров все СЭЭР Беларуси можно разделить на моноцентрические (с одним региональным центром) и полицентрические (с несколькими региональными центрами). К моноцентрическим отнесены 13 СЭЭР, к полицентрическим – Солигорский и Кричевский. Центрами Кричевского СЭЭР являются города Кричев, Климовичи, Костюковичи; Солигорского – Солигорск и Слуцк. Следует иметь в виду, что центрами двух моноцентрических СЭЭР Беларуси стали парные города, т.е. близкие по численности населения, своему экономи-

ческому потенциалу, практически сросшиеся города: Полоцк-Новополоцк и Мозырь-Калинковичи [6. С. 193-194].

О глубине трансформации территориальной структуры расселения и, следовательно, хозяйства Беларуси под влиянием процессов регионополизации свидетельствуют данные табл. 1. Регионополизация свойственна всем СЭЭР страны в виде очевидной пространственной закономерности и игнорировать далее этот объективный процесс саморазвития регионов Беларуси при разработке и реализации прогнозов, программ и стратегий развития регионов государства невозможно. В противном случае эффективность региональной политики будет крайне низкой и не окажет благотворного влияния на развитие регионов.

Можно утверждать, что регионополизация стала главной формой урбанизации в Беларуси. Доля населения, проживающего в городских поселениях страны, увеличилась с 1959 по 2009 г. в 2,4 раза (с 30,8 до 73,6%), а населения регионополисов в общей численности населения страны – в 2,6 раза (с 20,3 до 52,4%). Доля регионополисов в численности горожан Беларуси превысила 70,5% [7]. Понятия «большой» город и «регионополис» в большинстве случаев превратились в синонимы. В результате регионополизации региональные центры превращаются в подлинные ядра социально-экономического, социокультурного и экологического развития соответствующих территориальных систем – СЭЭР. При этом доля регионополиса в населении соответствующего СЭЭР выступает показателем уровня его развития, т.е. его сформированности.

Учет процессов регионополизации позволит стимулировать развитие СЭЭР Беларуси и противостоять неоправданной с социально-экономических позиций сверхконцентрации экономического и человеческого капитала в Минске. В связи с этим суперзадачей регионального развития Беларуси должно быть не создание Минского мегаполиса, а развитие региональных центров. Другими словами, сегодня для Беларуси нужна не стратегия поляризованного развития, доминирующая в сознании многих специалистов [10], а стратегия поляризованной деконцентрации экономического потенциала и населения, основанная на учете

Доля регионополисов в населении социально-эколого-экономических районов и Беларуси по результатам переписи населения 1959 - 2009 гг.

Социально-эколого-экономические районы	Доля населения регионополисов в населении социально-эколого-экономических районов, %					
	1959 г.	1970 г.	1979 г.	1989 г.	1999 г.	2009 г.
Брестский	14,4	21,6	29,3	37,9	40,2	44,9
Барановичский	11,2	18,4	23,7	28,7	30,2	33,8
Пинский	11,0	15,5	21,8	28,3	31,5	34,3
Витебский	35,2	48,1	56,7	62,0	63,6	70,2
Оршанский	24,2	32,4	37,4	40,7	42,0	51,5
Полоцкий	9,6	21,2	28,5	29,1	35,2	44,4
Гомельский	26,1	35,4	45,4	53,9	56,5	60,9
Мозырский	10,1	16,5	24,7	34,4	41,4	45,9
Гродненский	15,4	25,2	34,8	44,4	47,8	55,0
Лидский	8,3	13,8	19,7	27,8	31,5	35,7
Минский	36,4	60,4	47,0	52,3	54,5	59,1
Борисовский	17,8	24,5	-	-	-	-
Молодеченский	5,7	10,3	-	-	-	-
Солигорский	7,4	20,7	30,2	40,2	44,7	49,7
Могилевский	25,7	38,8	51,8	59,5	61,8	66,5
Бобруйский	17,5	22,3	29,8	32,2	32,7	34,9
Кричевский	12,1	15,4	21,2	26,8	31,2	35,7
Республика Беларусь	20,3	30,5	37,7	44,8	47,3	52,4

Источник: составлено автором с использованием данных [7-9; 12].

П р и м е ч а н и я.

- До середины 70-х годов XX века в Беларуси насчитывалось 17 СЭЭР. Кроме 15 нынешних, существовали Молодеченский и Борисовский районы, которые были поглощены Минским СЭЭР. Бывшие регионополисы Борисов и Молодечно сегодня являются субрегиональными центрами Минского СЭЭР [6. С. 189-192]. В связи с этим в таблице принято условное обозначение: «-» – нет явления.
- В качестве региональных центров соответствующих районов рассматривались Витебский, Гомельский, Оршанский и Новополоцкий горсоветы без учета сельского населения, а также парные города Полоцк-Новополоцк и Мозырь-Калинковичи.
- В 1959 г. единственным центром Солигорского (тогда Слуцкого) СЭЭР был г. Слуцк.
- В качестве региональных центров Республики Беларусь рассматривались региональные центры всех СЭЭР.

объективных закономерностей и тенденций, порожденных регионополизацией. При этом задача ограничить гипертрофированный рост Минска неоднократно ставилась на самом высоком государственном уровне, а концепция создания системы городов-спутников столицы ориентирована прежде всего на пространственное «расплывание» метрополиса на всю центральную часть Минской области, а не на развитие регионов Беларуси.

В ряде районов можно выделить субрегиональные центры – относительно крупные городские поселения, помогающие регионополисам «держат» территорию (см. рисунок).

По наличию в моноцентрических СЭЭР Беларуси субрегиональных центров их следует разделить на узловые (субрегиональные центры отсут-

ствуют), бицентричные (в районе имеется один субрегиональный центр, играющий роль бицентра) и дисперсные (в районе несколько субрегиональных центров). К узловым СЭЭР Беларуси относятся Могилевский, Витебский и Мозырский. Бицентричными являются большинство СЭЭР страны: Гродненский (бицентр Волковыск), Лидский (Новогрудок), Барановичский (Слоним), Брестский (Кобрин), Пинский (Лунинец), Гомельский (Речица), Полоцкий (Поставы), Оршанский (Торки). Дисперсные – Минский и Бобруйский СЭЭР. В каждом из них целая система субрегиональных центров. В Минском районе – это Молодечно, Сморгонь, Вилейка, Лепель, Борисов и Жодино, в Бобруйском – Осиповичи, Рогачев, Светлогорск, Жлобин [6. С. 196].

Испытали на себе процессы регионополитизации 18 субрегиональных центров Беларуси, представляющих полупериферию регионального развития. При этом темпы роста субрегиональных центров были примерно такими же, как и в самих регионополисах. С учетом того, что число субрегиональных центров в 70-е годы XX века дополнили бывшие регионополисы Молодечно и Борисов, ранее возглавлявшие соответственно Молодечненский и Борисовский районы, а затем поглощенные Минским СЭЭР и превратившиеся в субрегиональные центры в составе последнего, рост субрегиональных центров даже опережал рост регионополисов. С 1959 по 2009 г. доля субрегиональных центров во всем населении страны увеличилась с 2,6 до 9,6%, т.е. возросла в 3,7 раза [7, 9].

Анализируя процесс регионополитизации, следует различать ее прогрессивный и регрессивный виды. Регрессивная регионополитизация происходит при абсолютном снижении численности населения регионального центра и росте его доли в населении соответствующего СЭЭР по причине более высоких темпов убыли населения на периферийных территориях СЭЭР, чем в самих регионополисах. Прогрессивная регионополитизация сопровождается абсолютным и относительным ростом числа жителей регионополиса в населении региона. Регрессивная регионополитизация за последний межпереписной период с 1999 по 2009 г. отмечалась в Витебском, Оршанском, Мозырском, Лидском, Солигорском, Могилевском, Бобруйском и Кричевском районах, в остальных абсолютный и относительный рост населения регионополисов продолжается.

Частными случаями регионополитизации являются процессы метрополитизации и агрополитизации.

Метрополитизация, по Э.Б. Алаеву, означает рост числа жителей в одном городском центре, как правило, в столице страны [1. С. 206]. Исходя из расширенного толкования регионополитизации, мы связываем данное понятие с повышением роли крупнейшего городского центра страны (метрополиса) в социально-экономическом, социокультурном, демографическом и экологическом развитии [4. С. 63-64].

Регионополитизация в Беларуси активно сочетается с метрополитизацией на основе ускоренно-

го роста численности населения и экономического потенциала столицы страны – г. Минска. С 1959 по 2009 г. его доля в населении Беларуси возросла с 6,4 до 19,3%, а в численности городского населения превысила 26,0% [9]. Выполнение Минском столичных функций приводит к тому, что он постепенно теряет свой промышленный потенциал и все более специализируется на производстве услуг. С 1990 по 2009 г. доля Минска в совокупном объеме розничного товарооборота и платных услуг Беларуси увеличилась с 21,5 до 30,6% и сократилась с 22,1 до 19,1% в производстве промышленной продукции [8. С. 242, 401, 426].

Основная причина, порождающая регионополитизацию и ее частное проявление – метрополитизацию, – территориальные различия в условиях жизни населения между метрополисом и всей страной, а также между регионополисами и периферийными территориями. Нарастание различий между регионами – это объективный процесс саморазвития поляризованных территориальных систем, каковыми являются СЭЭР. Управлять стихийным характером саморазвития СЭЭР можно посредством региональной политики, направленной на обеспечение их устойчивого развития. Наибольшая эффективность управленческих решений возможна при условии придания СЭЭР административного статуса с целью учета пространственных закономерностей регионополитизации.

Бурный рост регионального центра относительно общей численности населения того или иного региона приводит к существенной активизации пригородного сельского хозяйства и увеличению доли сельского населения в пригородном районе в сравнении со всем сельским населением региона. Этот процесс можно назвать агрополитизацией, т.е. процессом концентрации сельского населения и сельскохозяйственного потенциала в непосредственной близости от региональных центров.

Процессы агрополитизации типичны для пригородной зоны регионополисов Беларуси. При этом преобладает регрессивная агрополитизация, и только для Минского района характерна прогрессивная направленность процесса, поскольку он единственный из 118 административных районов

Беларуси, в котором продолжается абсолютный рост численности сельского населения [9].

Доля пригородных районов во всем сельском населении Беларуси повысилась с 1959 по 2009 г. с 22,2 до 28,2% [9]. Увеличилась доля пригородных районов и в производстве ряда видов сельскохозяйственной продукции. Производство мяса и яиц сельскохозяйственными предприятиями в пригородной зоне регионополисов только с 1990 по 2009 г. повысилось соответственно с 24,8 и 62,1 до 32,2 и 73,6% от национального уровня [8]. Растет доля вышеназванных районов в производстве картофеля и овощей на сельскохозяйственных предприятиях.

Регионополизация так же, как любой другой процесс территориального развития, имеет положительные и отрицательные последствия. К положительным можно отнести следующие: концентрация в крупнейших городских центрах страны ресурсов и создание условий для их эффективного использования; сохранение и регенерация природных ландшафтов периферийных территорий СЭЭР при снижении на них антропогенной нагрузки. Отрицательные последствия регионополизации: нарастание проблем демографического и социально-экономического развития периферийных территорий СЭЭР; обострение экологических проблем регионополисов, загрязнение природной среды в пригородных районах высокоинтенсивного сельскохозяйственного производства и др.

Под влиянием процессов метрополизации и регионополизации произошло структурирование социально-экономического пространства Беларуси. В пределах страны можно выделить три

основные группы регионов – столичного метрополиса (Минск и Минский район), регионополисов, субрегиональных центров и периферийных территорий [11]. По большому числу параметров социально-экономического развития эти группы регионов существенно различаются. В качестве интегрированного показателя условий жизни в регионах Беларуси можно рассматривать емкость потребительского рынка (сумма розничного товарооборота, включая общественное питание, и объем платных услуг) в расчете на душу населения (табл. 2).

Как свидетельствуют данные табл. 2, в Беларуси с начала 90-х годов XX века произошло существенное расслоение регионов страны по уровню и качеству жизни населения, которое сохраняется до настоящего времени.

Глубокие контрасты в уровне и качестве жизни населения в зависимости от места его проживания вызывает «патологическое нависание» столицы и регионополисов над окружающей их периферией, которое нарушает принципы социальной справедливости и содержит угрозу дезинтеграции социально-культурного единства государства и регионов. Видимым следствием этих процессов в ближайшем будущем может стать прогрессирующая дегуманизация среды обитания значительной части населения Беларуси, anomia общественного сознания, фрустрация и массовая алкоголизация населения, уже сегодня характерная для жителей периферии, особенно сельской.

При существенной разнице в основных параметрах уровня и качества жизни между регионами страны метрополизация и регионополизация может стать важной внутривнутри-

Таблица 2

Среднедушевая емкость потребительского рынка по группам регионов Беларуси

Группы регионов	Емкость потребительского рынка на душу населения				Доля в общей численности населения страны на начало 2010 г., %
	1990 г.		2009 г.		
	руб.	%	тыс. руб.	%	
Регион столичного метрополиса	2621,8	100,0	9372,4	100,0	21,0
Регионы регионополисов	2177,8	83,1	5680,0	60,6	39,5
Регионы субрегиональных центров и периферийные регионы	1720,8	65,6	3906,4	41,7	39,5

Источник: составлено автором на основе данных [8, 12].

ческой, социально-экономической, социокультурной, демографической и в значительной степени экологической проблемой. Решению проблем, порождаемых метрополитизацией и регионополитизацией, может способствовать региональная политика, направленная на снижение межрегиональной дифференциации социально-экономических показателей в развитии регионов.

Поскольку в Беларуси имеют место все три процесса – метрополитизация, регионополитизация и агрополитизация, без их учета разработка эффективной, научно обоснованной стратегии регионального развития страны невозможна. Отражение их в упомянутом документе позволит рационально использовать положительные тенденции, порождаемые этими процессами, минимизировать их отрицательные проявления, осуществить модернизацию административно-территориального деления страны, направленную на обеспечение перехода ее регионов к устойчивому развитию, на улучшение качества и уровня жизни народа Беларуси.

Л и т е р а т у р а

1. Алаев, Э.Б. Социально-экономическая география: Понятийно-терминологический словарь / Э.Б. Алаев. – М.: Мысль, 1983. – 350 с.
2. Ридевский, Г.В. Регионополитизация территориальной структуры хозяйства и расселения Республики Беларусь / Г.В. Ридевский // Северо-западная Россия: проблемы экологии и социально-экономического развития. – Псков, 2004. – С. 304-306.

3. *Географический вестник*. – 2006. – № 5. – С. 244-257.

4. Ридевский, Г.В. Социально-эколого-экономическое районирование Республики Беларусь / Г.В. Ридевский // Восточная Европа: вопросы исторической, общественной и политической географии. – Псков: Издательство ПГПИ, 2003. – С.87-96.

5. Ридевский, Г.В. Теория и практика устойчивого развития / Г.В. Ридевский. – Могилев: МГОИРО, 2010. – 80 с.

6. Ридевский, Г.В. Территориальная организация Республики Беларусь: социально-эколого-экономическая модель перехода к устойчивому развитию: монография / Г.В. Ридевский. – Могилев: МГУ им. А.А. Кулешова, 2007. – 525 с.

7. Численность населения СССР по переписи на 15 января 1959 года: стат. сб. – М., 1960. – 523 с.

8. Регионы Республики Беларусь: стат. сб. – Мн.: Нац. статкомитет Респ. Беларусь, 2010. – 801 с.

9. Перепись населения-2009: Население Республики Беларусь, его численность и состав: стат. сб. – Мн.: Нац. статкомитет Респ. Беларусь, 2010. – 414 с.

10. Основные направления государственной градостроительной политики Республики Беларусь на 2007-2010 годы: Государственная схема комплексной территориальной организации Республики Беларусь. – Мн., 2007. – 120 с.

11. Ридевский, Г.В. Три модели сжатия пространства и процесс регионополитизации как процесс сжатия пространства на внутривосточном уровне / Г.В. Ридевский // Сжатие социально-экономического пространства: новое в теории регионального развития и практике его государственного регулирования – М.: Эслан, 2010. – С. 49-59.

12. Численность населения на 1 января 2010 года по Республике Беларусь в разрезе областей, районов, городов, поселков городского типа. – Мн., 2009. – 15 с.

Статья поступила 22. 03. 2011 г.



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ бюллетень



Научно-исследовательского экономического института
МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

4 • 2011

Экономический рост

Инновации

Основные средства

Развитие машиностроения

Институциональный потенциал

Региональное развитие