

О.И. Приходченко,
кандидат экономических наук, доцент,
профессор Института парламентаризма
и предпринимательства

Опубликована в журнале «ИПОКРЕНА» №1, 2012 г. (г. Минск), ЧУО «Институт парламентаризма и предпринимательства»

Приоритеты социально ориентированной национальной экономики Беларуси

В программах социально-экономического развития социальные задачи входят в состав приоритетов. Так, в Программе на 2001–2005 гг. в число социальных приоритетов входили такие, как формирование эффективной системы здравоохранения и дальнейшее развитие жилищного строительства.

В Программе на 2006–2010 гг. в дополнение к названным в число приоритетов были включены следующие (правда, количественно не определенные):

- нормализация демографических процессов;
- недопущение превышения критических порогов безработицы;
- стабильное повышение уровня жизни;
- снижение дифференциации доходов населения;
- обеспечение минимальных социальных гарантий.

Неконкретная формулировка является очень удобной, так как не содержит количественно определенных задач, за невыполнение которых разработчикам, возможно, придется и покраснеть, но звучит красиво.

Но не все утонуло в цветистых фразах. Была обозначена и конкретная цель относительно увеличения среднемесячной заработной платы. Правда, здесь не обошлось без конфуза, который, возможно, не все заметили. В одном месте Программы этот рубеж был обозначен как 500 1180, в другом – как стоимость 1 м² жилья. А ведь между ними, как говорится, дистанция огромного размера.

Справедливости ради отметим, что к концу 2010 г. статистика зафиксировала достижение 500-долларового уровня среднемесячной заработной платы (а вопрос о доведении ее до стоимости 1 м² жилья даже и не поднимался, не упоминается он в качестве ориентира и в Программе на 2011–2015 гг.).

Очень скоро стало ясно, что новая зарплата является непосильной для экономики, так как население не бросилось покупать белорусское и преумножать свои вклады в Беларусбанке, но повернулось в сторону иностранной валюты. Печальные результаты хорошо известны: концу 2011 г. население получило рост потребительских цен в 2–3 раза, снижение реальных доходов

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНОМические науки
для подавляющего большинства в такой же степени. И все это на фоне отрицательного сальдо торгового баланса в размере 20% от ВВП и 30-процентного роста внешней задолженности.

А ведь хотели как лучше...

В Программе на 2011–2015 гг. в число социальных приоритетов включена амбициозная задача вхождения в 2015 г. в число 50 стран с наибольшим уровнем развития человеческого потенциала (в 2007 г. Беларусь по данному показателю находилась в конце шестого десятка). Эта задача конкретизируется в увеличении продолжительности предстоящей жизни с 71 года до 72–73 лет, снижении смертности с 14,4 до 13 промилле.

Продолжительность предстоящей жизни зависит, в частности, от доступности высококачественных продуктов питания, организации эффективной системы здравоохранения и обеспечения безопасности граждан. Рассмотрим эти факторы.

Доступность основных продуктов питания в 2010 г. по сравнению с предыдущими годами в среднем повысилась. Среднее потребление приблизилось к уровню 1990 г. и медицинским нормам. Но, несмотря на отсутствие дефицита, население недостаточно потребляет плодов и ягод, молочных продуктов и яиц.

Можно предположить, что это дань деструктивной моде на суррогаты и результат агрессивного маркетинга со стороны производителей красиво упакованных ароматизированных, но не очень полезных напитков, пива, полуфабрикатов. Показательна в этом смысле ситуация с белорусскими фруктово-ягодными соками. Десять крупнейших его производителей в состоянии произвести 140 тыс. т при годовой потребности в 120 тыс. т (среднестатистический белорус выпивает примерно 10 л сока в год (а алкоголя – 12 л), а немец – до 50 л. Но торговля часто не берет дешевый белорусский сок, а предпочитает дорогой импортный, тем более что его поставщики платят до 10% от реализации за размещение на лучших местах [Белор. нива, 02.04.2010].

Но все же доступность для населения основных продуктов питания остается в 2–4 раза ниже, чем в развитых странах, и не только.

Так, по данным за 2007 г. Беларусь уступала России по доступности основных продуктов питания в 1,5–2,7 раза. Это говорит об относительно низких среднедушевых доходах населения Беларуси.

Кроме того, при более детальном рассмотрении обращает на себя внимание дифференциация в душевом потреблении основных продуктов питания по децильным группам населения по располагаемым ресурсам. Граждане, относящиеся к наиболее состоятельной части населения, – 10-я децильная группа (их доходы примерно в семь раз (по данным за 2010 г.) превышают доходы граждан, относящихся к первой децильной группе), – питаются по нормам, близким к медицинским, т.е. потребляют относительно мало углеводистой пищи (картофеля, хлеба, сахара) и отдают предпочтение животному белку и витаминам. Но к этой группе, по оценкам социологов,

76

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНО Мические науки

относится не более 3% населения. Беднейшая же часть населения (к ней относятся почти все пенсионеры по возрасту (четверть всего населения) и более 50% семей с детьми, где среднедушевые располагаемые доходы не превышают 700 тыс. бел. руб. в месяц (по данным за I квартал 2011 г.) [АиФ в Белоруссии, 2011, № 23]) потребляет по важнейшим позициям только половину или даже третью часть от меню состоятельных граждан и медицинских норм. В 2011 г. доля малообеспеченных граждан увеличилась. Так, по данным за III квартал 2011 г. доля населения, имеющая доход до 1,5 млн руб. в месяц (примерно 176 118В), составляла почти 80% [АиФ, 2011, № 48]. Эта часть граждан объективно не может позволить себе питаться по медицинским нормам и вынуждена набирать калории за счет хлеба и картофеля. Поэтому большинству пенсионеров об обеспеченной старости думать не приходится, так как ясно, что гражданские пенсии по возрасту в обозримом будущем не смогут достигнуть реальных доходов 10-й децильной группы. Следовательно по примеру других стран давно нужно решать вопросы о расширении льгот на продукты, лекарства и др. для нуждающихся.

В 2012 г. число граждан, для которых питание по медицинским нормам является недоступным, существенно увеличилось, так как пенсии и зарплаты большинства трудящихся в долларовом выражении не достигли уровня конца 2010 г.

Для страны, расположенной в центре Европы и ставящей амбициозную задачу повысить качество жизни до уровня средневропейской страны, целесообразно приступить к решению задачи по обеспечению для всех граждан возможности питаться по нормам, близким к медицинским, независимо от доходов. И сделать это можно за счет самых высокодоходных групп населения, восстановив, например, прогрессивную шкалу налогообложения

и выплачивая работающим гражданским пенсионерам пенсию в полном объеме. А пока увеличивается вероятность роста заболеваемости и смертности, в особенности пожилого населения. В этой связи новые требования возникают к эффективности системы здравоохранения.

Организация эффективной системы здравоохранения очень актуальна для республики хотя бы потому, что ее население пострадало от последствий катастрофы на ЧАЭС. По продолжительности предстоящей жизни республика отстает как от некоторых стран СНГ (Армения, Азербайджан), так и от ближайших соседей в Европе, не говоря уже о таких странах, как Норвегия и Япония, где этот показатель в среднем для мужчин и женщин составляет примерно 80 лет. От этих стран по продолжительности жизни мужчин Беларусь отстает примерно на 15 лет и примерно на 10 лет – по продолжительности жизни женщин.

Медицинская наука и практика Беларуси имеют значительные достижения по целому ряду направлений (трансплантология, лечение детской онкологии и др.). К услугам белорусского здравоохранения прибегают иностранные граждане, особенно россияне. Большим спросом среди них пользуются и услуги белорусских здравниц, которые по ценовому фактору становятся

77

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНО Мические науки

все менее доступными для белорусских граждан. Не удивительно поэтому, что состояние здоровья населения Беларуси, и особенно детей, не улучшается.

Так, доля детей с пониженной остротой зрения в 2010 г. увеличилась в 1,5 раза по отношению к 1995 г., с нарушениями осанки – почти в 5 раз за этот же период, со сколиозом – в 2,3 раза. Это говорит не просто о недостатках в работе по охране здоровья детей, а о безразличном к ним отношении со стороны семьи, школы и государства.

Заболеваемость детей также растет. Причем каждый ребенок в среднем заболевает 1,8 раза в год болезнью с впервые установленным диагнозом. В наибольшей степени прогрессируют болезни органов дыхания, слуха и зрения. Ежегодно число детей, страдающих данными заболеваниями, увеличивается на 3–4%.

Что касается заболеваемости взрослого населения, то примерно 90% жителей республики ежегодно страдают от болезней с впервые установленным диагнозом. Ежегодно число таких граждан увеличивается примерно на 1,5%.

Если не улучшить положение коренным образом, то лет через 10 в среднем каждый житель ежегодно будет страдать от новой болезни. В наибольшей степени прогрессируют те же болезни, что и у детей (органов дыхания, слуха, зрения и др.) с темпом прироста числа заболевших в 1–2% в год.

Значительное количество людей, страдающих психическими расстройствами и болезнями нервной системы, провоцирует немалое количество самоубийств.

По этому печальному показателю Беларусь занимает четвертое место в Европейском регионе после Литвы, России и Казахстана.

Для улучшения состояния здоровья населения республики и снижения смертности представляется целесообразным, в частности, использовать опыт стран, где душевой ВВП ниже, чем в Беларуси, а продолжительность жизни выше. К таким странам относятся, например, Куба и Китай. На Кубе с победой революции под руководством Ф. Кастро и Э. Че Гевары был введен институт семейного врача и воплощены принципы организации здравоохранения в СССР. В условиях отсутствия прежней помощи со стороны бывшего СССР страна приступила к возделыванию лекарственных растений и массовому их использованию в лечебно-профилактической работе. При этом врач с самого начала не относился к низкооплачиваемой категории трудящихся. И это дало свои результаты. Продолжительность жизни в этой стране такая же, как и в США, – приближается к 78 годам.

В ситуации роста заболеваемости населения Беларуси как благие пожелания воспринимаются прогнозы снижения смертности. Считается, что к 2015 г. она должна составить 13,0 промилле против 14,4 в 2010 г. Но даже

если такое и произойдет, то европейский уровень смертности в 11 промилле отодвигается в будущее.

В здравоохранении сложилась парадоксальная ситуация.

Платные услуги

для большинства населения являются очень дорогими, но тем не менее востребованными для состоятельного меньшинства. Бесплатные медицинские услуги по показаниям иногда требуют длительного ожидания. В итоге пациенты попадают в переполненные палаты с уровнем сервиса, не сравнимым

78

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНО Мические науки

с частной клиникой. В выходные и праздничные дни государственные поликлиники не работают, даже в стационаре некоторые процедуры не отпускаются, на работе находится только дежурный персонал. Но в частной клинике всегда все на месте!

Очевидно, что государство не имеет средств, чтобы в своих лечебных учреждениях уровень обслуживания довести до уровня, существующего в частных (конечно, в разумных рамках), но почему-то не вводит разумную плату, посильную для большинства, чтобы разрешить проблему.

В целом можно считать, что доступность качественных медицинских услуг для основной массы граждан (городские чиновники бесплатно обслуживаются не по общим стандартам) снижается и выделяются недостаточные ресурсы. В консолидированном бюджете на здравоохранение в 2010 г. выделялось 4% от ВВП (примерно 2,2 млрд долл.). В большинстве стран ЕС выделяется до 9% от ВВП и более. В 2012 г. реальные ассигнования снизятся в силу снижения ВВП в долларовом выражении. Можно ожидать ухудшения демографических показателей.

Обеспечение безопасности граждан.

Даная проблема является очень актуальной для Беларуси, так как из 46 стран Европейского региона (с включением республик бывшего СССР) по смертности от внешних причин наша страна занимает лидирующие позиции. По смертности мужчин в возрасте 0–64 года (около 280 случаев на 100 тыс. чел. мужского населения) Беларусь уступает только России и в 10 раз превосходит уровень Голландии.

Около 1,5 тыс. чел. ежегодно погибает в ДТП. Причем почти 80% погибших – это граждане трудоспособного возраста.

Гибель и травматизм на транспорте зависят от многих факторов, в частности, от употребления алкоголя водителями. Ежегодно по вине водителей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, погибают более 200 человек и более тысячи человек получают травмы и увечья. Можно считать, что правоохранные органы очень либерально относятся к водителям, находящимся в пьяном виде за рулем. Больше ничем нельзя объяснить вялую динамику снижения числа погибших в ДТП.

Опасность, которой подвергаются граждане на транспорте, зависит и от степени развитости транспорта общего пользования. Последний, как известно, является более удобным и безопасным. Но в последние годы прослеживается пагубная практика свертывания грузопассажирских перевозок транспортом общего пользования. В особенности это относится к автотранспорту, в связи с тем что в собственности граждан увеличилось количество автомобилей. В результате транспортная инфраструктура не справляется с возросшей нагрузкой. Поэтому многие ДТП, связанные с гибелью людей, обусловлены именно недостаточным развитием дорожного хозяйства. Даже автодорога М-1 (Брест – Минск), имеющая по две полосы в каждом направлении, не справляется с потоком транспорта, не говоря уже о дорогах в направлениях Слуцка, Витебска и других.

79

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНО Мические науки

В Западной Европе, где автомобилизация населения выше, чем в Беларуси,

гибель населения в ДТП тоже имеет место, но в гораздо меньших размерах. Так, по сопоставимым данным, за 2001 г. из 47 стран Европейского региона (учитываются и бывшие республики СССР) наибольшее количество погибших в ДТП наблюдалось в Латвии – 23,48 чел. (на 100 тыс. чел. населения), а в Великобритании (40-е место) и Швеции (42-е место) – 5,5 чел., в горной Грузии (45-е место) – 4,0 чел. В Беларуси же погибло втрое больше, чем в Швеции, и заняла республика в этом списке прискорбное седьмое место (пропустив вперед Россию и Польшу). Это говорит о том, что для повышения безопасности на дорогах предстоит сделать очень многое для достижения европейского уровня.

Для уменьшения числа погибающих в ДТП, наверное, целесообразно автолюбителям с низкими доходами бесплатно выдавать зимнюю резину. В условиях рыночной экономики это звучит абсурдно и нереально. А если подумать в какие затраты выливается для налогоплательщиков потеря трудоспособного населения и детей, а также лечение пострадавших и содержание инвалидов, то есть над чем подумать. Тем более что часть средств вернется в бюджет в виде штрафов, наложенных на нерадивых водителей за несвоевременную подготовку к сезону.

Интересно отметить, что число погибающих от внешних причин в последние годы превышает миграционный прирост и превосходит 14 тыс. чел.

(это примерно половина численности населения сельского района).

Безопасность граждан республики повышается вследствие снижения общего числа преступлений. Но число преступлений, связанных с наркотиками, растет так бурно (например, в 2010 по отношению к 1995 г. оно увеличилось в 3 раза), что наводит на мысль о том, что борьба с этим злом ведется крайне пассивно. Добавим, что в 2010 г. большинство осужденных за различные преступления были уже судимы ранее. Это факт тоже не делает чести правоохранительным и судебным органам, тем более что по удельной численности сотрудников милиции Беларусь опережает другие страны. Например, в Германии один полицейский приходится на 400 жителей, а в Беларуси – на 80.

С уверенностью можно полагать, что в связи с началом полномасштабного функционирования ЕЭП криминал получит новый импульс к развитию.

И даже такой не слишком высокий уровень безопасности граждан Беларуси может быть размыт, если работа всех структур по принадлежности не изменится в лучшую сторону.

Обеспечение высокого качества и доступности образования является одной из компонент развития человеческого потенциала. По данному приоритету республика имеет достижения не ниже, чем в других странах СНГ, и формально находится на уровне развитых стран.

Хотя в процессе рыночных преобразований в Беларуси система дошкольного и школьного образования и воспитания не была разрушена, не была переведена целиком на коммерческую основу, сохранила методическую базу, в этой сфере имеется немало проблем.

80

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНО Мические науки

Несмотря на снижение числа детей (с 1990 по 2010 г. их стало примерно на 40%) и ДДУ последние, как отмечается в прессе, в ряде случаев обеспечены игровым и учебным оборудованием только на 50%. Суточный рацион питания во многих детских садах не выполняется на 20–40%. На дошкольное образование в 2010 г. в бюджете было предусмотрено всего 11,4 млрд руб. (на 384 тыс. детей). В тоже время на службу безопасности президента предусматривалось 30,7 млрд руб. [АиФ, 2010, № 44].

Для того чтобы исправить положение, в декабре 2011 г. вдвое повышено финансирование питания в детских садах. Например, в ДДУ с 12-часовым пребыванием питание установлено в сумме 14 160 руб. (курс доллара США = 8500 руб., 1 кг свинины стоит от 40 тыс. руб.), что не так много, но лучше, чем было. Оплата за месяц составит примерно одну двадцатую часть среднемесячной

заработной платы по республике (за октябрь 2011 г. она составила 2318 тыс. руб.).

Острой проблемой ДДУ является низкая зарплата сотрудников, поэтому лучшие и наиболее талантливые воспитатели уходят.

Проблемы финансирования ДДУ не решаются годами из-за отсутствия бюджетных средств. Также власти не могут решить и вопросы повышения платы за ЖКУ с владельцев больших коттеджей и роскошных квартир. Понятно в чью пользу и за чей счет осуществляется социальная ориентация экономики в данном случае.

Белорусская школа в целом справляется со своими задачами. Ежегодно среднее образование получают примерно 90 тыс. детей и примерно 100 тыс. детей оканчивают базовую школу (9 классов).

Но в силу демографического спада численность учащихся год от года снижается. За период с 1990/91 по 2010/11 учебный год их численность снизилась с 1,5 до 0,95 млн.

Но в загородных летних оздоровительных лагерях с круглосуточным пребыванием отдыхает примерно только четвертая часть школьников (хотя их число снижается!). Разумеется, этого не достаточно. Государство должно выходить на такой уровень заботы о детях, чтобы каждый школьник за символическую плату имел возможность каждый год отдохнуть в загородном лагере.

Однако в республике не хватает не только загородных оздоровительных лагерей, но и школьных помещений. В результате даже в г. Минске, где число учащихся снижается примерно на 10 тыс. ежегодно, в некоторых школах, и даже гимназиях, дети учатся в две смены. Это прямое следствие недостаточного внимания со стороны государства к проблемам школы. И дело не в недостатке средств, а в игнорировании важности вопроса. Так, в 2011 г. страна получила, в частности, 2,5 млрд долл. США от России за остальные 50% акций ОАО «Белтрансгаз». Вся сумма пошла на увеличение золотовалютных резервов Национального банка. А ведь небольшая часть этих средств могла бы позволить очень серьезно продвинуться в решении проблем дошкольного и школьного образования, да и не только. В итоге неверного, на наш взгляд, выстраивания системы приоритетов страдает и здоровье детей, и качество обучения.

81

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНО Мические науки

На последнем аспекте остановимся особо. Качество школьного обучения отражается в результатах централизованного тестирования для поступления в вузы. Здесь открывается безрадостная картина. Так, по физике и математике до 20% абитуриентов и не пытаются отвечать на вопросы теста. Если ученик набирает 50–60 баллов (из 100, а это всего лишь не более «тройки» по 5-балльной системе), то ему открыта дорога в любой государственный вуз на бюджетное место. А для поступления в частный вуз баллы вообще не имеют никакого значения, так как в некоторые из них принимают всех желающих, конкурс отсутствует. Разумеется, выпускники школ хорошо это знают и не видят смысла в том, чтобы старательно заниматься. После окончания вуза только выпускники-бюджетники, как правило, подлежат распределению. Остальные получают свободный диплом. Далеко не всегда удается устроиться им по специальности. Но это неважно, так как избалованные работодатели даже на простую работу предпочитают брать людей с высшим образованием, благо есть выбор. Несколько слов о профессионально-техническом и среднем специальном образовании.

Во-первых, обращает на себя внимание устойчивое снижение приема в ПТУ. За последние 10 лет он снизился на 30%. И тот факт, что народное хозяйство в наибольшей степени нуждается именно в рабочих кадрах, является прямым результатом данной практики.

Во-вторых, повышается прием в средние специальные учебные заведения, в том числе за счет частных учреждений и высокой доли заочной формы обучения в них (около 50%). В итоге суммарное число учащихся, принимаемых

в ПТУ и учреждения среднего специального образования, сравнялось с числом учащихся, окончивших базовую школу. Таким образом, каждому выпускнику базовой школы гарантируется возможность получения специальности. Это позитивный факт. Но, с другой стороны, такая гарантия не способствует стремлению детей хорошо учиться.

И еще один момент. Ученики, окончившие среднюю школу (11 классов), в свои 18 лет не имеют никакой профессиональной подготовки, в то время как их сверстники, окончившие ПТУ, имеют профессию и в состоянии зарабатывать себе на жизнь. В этом смысле оказались утраченными позиции советской трудовой политехнической школы, когда учащиеся вместе с аттестатом зрелости получали еще и профессию водителя, продавца и др.

Поэтому самым рациональным выбором для выпускников средней школы является поступление в вуз. Высшая школа, как отмечалось выше, идет навстречу даже таким абитуриентам, которые не в состоянии усваивать программу средней школы, предлагает им на коммерческой основе снижающие требования к успеваемости (разрешение на бесчисленную пересдачу зачетов и экзаменов, игнорирование плагиата в курсовых и дипломных работах, формальная организация преддипломной практики и т.д.). И все это заканчивается вручением диплома государственного образца, как отмечалось выше.

Возможно, это является одной из причин, по которым в 2012 г. республике было отказано во вступлении в число стран Болонского процесса.

82

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНОМические науки

Проблемы средней школы являются следствием того, что данная сфера не относится к приоритетам, признанным государством. Это обстоятельство проявляется и в оплате труда. Так, по данным за октябрь 2011 г., средняя зарплата в сфере образования составила чуть более 70% от ее величины в промышленности, чуть более 50% от ее величины в финансовой деятельности и менее третьей части ее величины в нефтеперерабатывающей промышленности. [КП, 30.11.2011]. Если учитель и далее будет оставаться бедным, то перемены к лучшему ожидать не приходится.

Незаметно от проблем средней школы мы перешли к высшей. Она представлена государственными (45) и частными (10) вузами. В последние годы их число стабилизировалось, но число студентов возрастает. Толчок этому процессу был дан в ходе рыночных преобразований. Высшая школа на коммерческой основе стала расширять предложение своих услуг. Появилась и официальная установка на массовое высшее образование с соответствующим снижением требований к знаниям и способностям абитуриентов. В результате к 2011 г. число студентов государственных и частных вузов превысило 440 тыс. чел. и увеличилось по отношению к 1996 г. в 2,2 раза.

Объем предложения услуг высшей школы приблизился к объему спроса, т.е. число зачисленных в вузы в 2010 и 2011 гг. даже превзошло число окончивших среднюю школу.

Для качественного обучения столь многочисленного контингента высшая школа не имеет ни материальной базы, ни профессорско-преподавательского состава должной квалификации. Поэтому расширился прием на заочные отделения. Для многих студентов это очень удобно, так как учеба является не столь трудной, как на дневном отделении, а оплата не столь обременительной. И в том и в другом случае выпускник получает одинаковый диплом государственного образца. Преподавателей такая система тоже устраивает, так как заочникам дается такой минимум знаний, что особой квалификации от преподавателей не требуется. В коммерческих вузах заочная форма охватывает почти 75% контингента, в государственных – около 50%. Из общего числа студентов наибольшую долю (около 40%) составляют студенты, обучающиеся по юридическим и экономическим специальностям (в особенности на заочных отделениях), что превосходит потребности рынка труда, но очень соблазнительно для студентов в силу легкости получения

диплома. Для вузов это источник дополнительных (а иногда и основных) доходов. Разумеется, если кто-то хочет за плату получить высшее образование по любой специальности, то препятствовать этому желанию нет никакого резона. Но государство обязано исключить любую возможность профанации учебного процесса. К сожалению, эту функцию Минобразования порой выполняет формально.

Наполнение вузов слабым контингентом студентов, урезанные программы, недостаточная материальная база автоматически ведут к снижению планки в образовательном процессе. Ведь «бюджетники» (их примерно 15%)

83

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНО Мические науки

и «платники», несмотря на разный уровень подготовки и способностей, нередко занимаются в одних и тех же группах. В результате снижается и уровень квалификации профессорско-преподавательского состава. Красноречиво об этом говорит уменьшающееся количество аспирантов и докторантов, заканчивающих обучение с защитой диссертации. Так, в 1990 г. при численности аспирантов в 1,5 раза меньшем, чем в 2010 г., число защит диссертаций было в 3 раза большим. Из 2–3 десятков докторантов, ежегодно выпускавшихся после 2000 г., в некоторые годы ни один не защищал диссертацию. Зарубежные стажировки преподавателей являются очень редкими (а ведь в некоторых западных университетах заграничная командировка является обязательной для каждого выпускника). Доля преподавателей в общем числе научных сотрудников, проходящих стажировки за границей, составляет лишь 6%.

Все это говорит о том, что высшая школа все больше и больше наполняется бесперспективными кадрами.

Признаком кадрового застоя в почти любой отрасли можно считать малую долю молодых амбициозных мужчин. В сфере образования доля мужчин в общем числе работников составляет около 19% (а по народному хозяйству – около 50%). Из числа работающих мужчин в этой сфере доля молодежи до 30 лет составляет всего 16% (а по народному хозяйству – 25%) – это самый низкий уровень среди отраслей. Зато более 30% работающих мужчин имеют возраст 55 лет и выше. Это самый высокий уровень среди отраслей, по народному хозяйству эта доля равна менее 16%.

В целом по народному хозяйству доля работников старше трудоспособного возраста с 2000 по 2010 г. увеличилась на 27%, а в сфере образования – на 60%.

Высшая школа также испытывает дефицит в перспективных сотрудниках мужского пола. Так, в численности профессорско-преподавательского состава в возрасте до 50 лет преобладают женщины (более 60%).

Если говорить о квалификации, то в высшей школе основное число обладателей ученых степеней и званий приходится на возрастную группу в 50 лет и выше. Например, около 40% докторов наук имеют возраст 65 лет и выше, а в возрасте до 50 лет число докторов наук составляет в среднем не более двух на один вуз республики. Да и вообще кандидатскую степень имеют менее 40% преподавателей.

Одна из причин, по которым мужчины игнорируют сферу образования и высшую школу, – очень низкая заработная плата и социальные льготы в сопоставлении с трудностью и ответственностью обязанностей. Так, в 2010 г. среднемесячная зарплата в сфере образования составила 73,2% от среднереспубликанского уровня (ниже зарплата была только в сельском хозяйстве и некоторых видах бытового обслуживания).

Согласно исследованиям в области социально-экономического неравенства в Республике Беларусь учителя (или их значительная часть) относятся к нижнему слою по величине денежного дохода (от БПМ до одного МПБ). Ниже БПМ имеют доход только малообеспеченные, к которым, в частности,

84

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНО Мические науки

относятся пенсионеры и безработные. Заметим, что к верхнему слою (доход от 3 до 5 МПБ) относятся менее 10% служащих, и учителей среди них, наверное, не много (если они есть).

Но даже если представить, что в высшую школу удалось привлечь высокой зарплатой более квалифицированные кадры, то им трудно будет коренным образом изменить положение без укрепления материальной базы.

Нужно время и немалые средства, чтобы высшая школа избавилась от тесноты в аудиториях и переполненных групп, непригодных помещений, голых стен, убогих библиотек, нехватки общежитий. Но от немотивированных студентов, фиктивных курсовых и дипломных работ (подготовка которых под заказ за плату вполне легализована) можно и следует избавляться немедленно.

Но не все так просто на рынке труда. Если высшая школа ужесточит правила приема и обучения, то ежегодно несколько десятков тысяч молодых людей без профессиональной подготовки будут оставаться не у дел. Это приведет к социальной напряженности, т.к. заявленная потребность в рабочей силе составляет менее 50 тыс. человек, причем почти 80% из них – рабочие.

Справедливости ради нужно отметить, что не все вузы республики находятся в стадии деградации. Некоторые из них высоко котируются на международном уровне (например, БГУ, БНТУ), их дипломы признаются в других странах.

Но в целом с большой долей истины можно заключить, что в республике в последние 10 лет образование стало более доступным (если не лимитирует абитуриента материальный фактор), но менее качественным. Правда, для подготовленных и способных соискателей из числа тех, кого не лимитирует материальный фактор, расширились возможности получения качественного образования за границей, присоединения к различным программам и т.д. Определенная часть молодых людей эти возможности использует и, к сожалению, зачастую навсегда покидает пределы страны. Остается надеяться, что со временем они будут возвращаться на историческую родину, чтобы помочь в инновационном развитии.

Таким образом, несмотря на формально высокий уровень образованности населения, республика не обеспечивает себя кадрами, готовыми обеспечить инновационный путь развития.

В качестве заключения по приоритету «развитие человеческого потенциала» отметим, что в 2011 и в 2012 гг. значение ИРЧП сильно снизится за счет снижения ВВП на душу населения по отношению к 2010 г. в долларовой выразимости по ППС, таблица 1. Если в 2013–2015 гг. ежегодный прирост ВВП составит 10%, то уровень 2010 г. будет превзойден менее чем на 25%.

А уровень ВВП на душу населения, согласно программным установкам, должен быть удвоен. Задача, разумеется, совершенно нереальная, как и вхождение в число 50 стран по величине ИРЧП.

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНО Мические науки

Таблица 1

Значения показателя	2010 г.	2011 г.	Уровень 2011 г. к уровню 2010 г., в %	План 2012 г. (прирост ВВП на 5,5%)	Прогноз (прирост ВВП на 10,0% в год)		
					2013 г.	2014 г.	2015 г.
ВВП, трлн руб.	163,0	274,3	–	–	–	–	–
ВВП, млрд долл. США	54,3	47,7	87,8	50,3	55,3	60,9	66,9
ВВП на душу населения, тыс.	14,0	12,3	87,8	13,0	14,3	15,7	17,3

долл. США по ППС							
Расходы на здравоохранение, долл. США (4% от ВВП), млрд долл. США	2,17	1,9	87,8	2,0	2,2	2,42	2,7
Расходы на образование, (5,1% от ВВП), млрд долл. США	2,8	2,4	87,8	2,53	2,8	3,06	3,4

Источники: 1. Республика Беларусь, 2011. Статистический ежегодник. – Мн.: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2011. – 633 с. – с. 520.

2. Белорусы и рынок, 2012, № 3.

Примечание. Расходы на здравоохранение и образование рассчитаны на основе их доли в ВВП в 2010 г. Численность населения в рассмотренных годах принята постоянной. ППС принят на уровне 2010 г. Среднегодовой курс долл. США принят на уровне 5750 бел. руб.

По данным за 2005 г., в конце 5-го десятка по ИРЧП из близких к Беларуси стран находилась Латвия, а в начале 6-го десятка – такие страны, как Куба, Мексика и Болгария. Беларусь сильно уступала Латвии по уровню ВВП на душу населения (отставала примерно на 5 лет), не уступала этим странам по уровню грамотности взрослого населения, была близка по ВВП на душу населения, но серьезно отставала по ППЖ. И даже по прогнозу на 2015 г. Беларусь по ППЖ (72–73 года) не достигает уровня 2005 г. для Кубы (77,7 года) и Мексики (75,6 года). Учитывая в дополнение к вышесказанному более чем 10%-ный спад ВВП в 2011 г., можно сделать вывод о том, что задача вхождения в число пятидесяти стран по ИРЧП к концу 2015 г. в сложившихся условиях является почти невыполнимой.

Обеспечение населения доступными жильем – это второй приоритет, обозначенный на 2011–2015 гг.

86

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНО Мические науки

В области обеспеченности населения жильем (24,1 м² на 1 жителя в 2010 г.) Беларусь выглядит не хуже, чем другие страны СНГ (Россия, Украина, Молдова – 22–23 м² на 1 жителя), но существенно уступает Западной Европе (до 40 м² на 1 жителя).

По количеству строящихся квартир Беларусь почти в 3 раза превосходит средний по странам уровень СНГ, страны ЕЭП (Россия, Казахстан) и страны Западной Европы. Но рост средней цифры по обеспеченности жильем в республике сочетается с ростом числа нуждающихся в улучшении жилищных условий (правда, меняются и критерии нуждаемости). Так, с 1995 по 2010 гг. число последних увеличилось на 37,2%, хотя средняя обеспеченность жильем по метражу увеличилась на 24%.

Одной из причин такого несоответствия является снижение доступности жилья для нуждающихся по ценовому фактору. Поэтому на 2010 г. и ставилась задача по доведению среднемесячной заработной платы до стоимости 1 м² жилья. В начале 2012 г. среднемесячная зарплата опустилась до уровня ниже 300 долл. США, а цены на рынке недвижимости если и снизились, то незначительно. Поэтому на повышение доступности жилья для основной массы нуждающихся граждан можно только надеяться в будущем.

Другая причина такого несоответствия проясняется, если проанализировать

соотношение числа граждан, улучшивших жилищные условия, с числом построенных квартир. В 70–80-е годы число первых в несколько раз превосходило число построенных квартир, что говорит о том, что построенные квартиры заселялись, и это способствовало решению жилищной проблемы. В 2010 г. число граждан, улучшивших жилищные условия, составило всего около 60% от числа построенных квартир (48,9 и 84,7 тыс. соответственно), хотя средняя площадь их приближается к 80 м² (а в 80-х годах не превышала 60 м²). Следовательно, более половины построенных квартир, как можно полагать, и не предназначались для заселения нуждающимися. Одни из них построены с целью перепродажи, другие – с целью сдачи в аренду. И то и другое в условиях формирования рынка жилья не является предосудительным, но вряд ли оправдана такая расточительность ресурсов с государственных позиций. Разве это нормально, когда каждый 11-й гражданин нуждается в улучшении жилищных условий, и в тоже время сотни (если не тысячи) квартир пустуют? К сожалению, госорганы иногда идут на поводу у застройщиков и выделяют участки под застройку с нарушением санитарных норм по прилегающей территории. Появился и термин «точечная застройка», когда вокруг многоэтажных домов имеется только автостоянка и вовсе отсутствует зеленая зона. Квартиры в таких «столбиках» в основном занимают граждане, имеющие другое жилье в экологически более благоприятной зоне, или временные арендаторы. В советское время рынок жилья как таковой отсутствовал. Люди прежде решали жилищный вопрос, а потом подбирали работу, или выбирали работу, которая была перспективна с позиций решения жилищного вопроса. Трудовая и социальная миграция сдерживались из-за трудностей в решении жилищной проблемы. В условиях недостатка ресурсов с этим как-то мирились.

87

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНОМические науки

В настоящее время для повышения эффективности экономики и качества жизни в целом уже можно было бы перейти к системе: если есть работа, то с жильем проблем не будет (западный вариант). Но, увы. Дороговизна на рынке частного арендного жилья и отсутствие государственного арендного жилья отодвигают этот вариант в будущее, и трудовая и социальная миграция остаются в замороженном состоянии.

Пока же белорусский рынок жилья устроен банально просто: некоторые категории госслужащих получают его бесплатно, некоторые категории граждан получают льготные кредиты, состоятельные граждане строят жилье практически без ограничений в целях бизнеса и почти 10% граждан находятся в очереди, которая год от года растет, более 10 лет.

Таким образом, социальная ориентация и по данному приоритету является избирательной: система формирования предложения на рынке жилья в значительной мере отвечает интересам состоятельных граждан, использующих строительство жилья как инструмент сохранения и приумножения своих средств.

Этот вариант, как отмечалось выше, является очень расточительным с точки зрения труда, сырья, материалов и земельных ресурсов, сопряжен с экологическим ущербом. Но он сиюминутно выгоден тем, что дает рабочие места и доходы в госбюджет, только вот мало способствует решению жилищной проблемы.

Попутно заметим, что, к сожалению, государство не предлагает инструментов для мобилизации средств граждан на решение действительно актуальных народнохозяйственных проблем (например, для строительства автомобильных и железных дорог, логистических центров и т.д.).

В качестве прогноза заметим, что если в республике обеспеченность жильем будет расти даже на 1 м² в год (а пока предвидится не более половины), то европейский уровень будет достигнут примерно только к 2040-му году. А если формирование предложения на рынке нового жилья не изменится, то и при высокой средней обеспеченности в метраже жилищная проблема решена не будет.

Заключение

Таким образом, по рассмотренным социальным приоритетам республика

имеет весьма существенные достижения. Но по каждому из них проявляется ориентация прежде всего на наиболее состоятельную часть граждан. Качественное продовольствие доступно примерно менее 50% населения. Платные услуги здравоохранения также доступны не многим. Бесплатное здравоохранение не справляется с ростом заболеваемости детей и взрослых, смертность населения растет. Рядовые граждане порой вынуждены долго ждать плановой госпитализации. Многие лекарства им недоступны по ценовому фактору. Несмотря на рост заболеваемости и смертности, число граждан, впервые признанных инвалидами, снижается. Возможно, это делается специально, чтобы лишить их заслуженных льгот.

По приоритету «жилье», несмотря на относительно высокий уровень среднедушевого обеспечения и значительное количество строящихся

88

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНОМические науки

квартир, численность граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, возрастает. В 2012 г. с господдержкой планируется построить 2,3 млн м² жилья (это менее 30 тыс. квартир) примерно на 800 тыс. очередников. Примерно 25 тыс. квартир планируется построить на средства граждан, многие из которых просто укрепляют свое благосостояние.

По приоритету «здоровье» не удается преодолеть высокую заболеваемость детей и взрослых, остается высокой смертность населения. Наиболее обеспеченная часть граждан имеет возможность пользоваться платными медицинскими и оздоровительными услугами. Но рядовые граждане порой вынуждены долго ждать госпитализации. Многие лекарства для них недоступны.

Беларусь является очень небезопасной страной для своих граждан. Обращает на себя внимание большое число погибающих от внешних причин.

По этому показателю Беларусь почти «впереди Европы всей».

Сфера образования не в полной мере отвечает вызовам времени, несмотря на очень высокий уровень образованности населения в целом (индекс образованности, учитываемый при расчете ИРЧП, составляет 0,95 и более и находится на уровне самых развитых стран). Этот уровень, к сожалению, недостаточно материализуется в приросте ВВП и повышении конкурентоспособности продукции на внешнем рынке.

Значительная часть выпускников средней школы отличается слабым здоровьем, низким уровнем подготовки по изучаемым предметам, пристрастием к курению и другим вредным привычкам. Внеклассная работа на бесплатной основе в школах является редкостью. Профессиональной подготовки, как в советское время, выпускники школ не имеют. Большинство из них за счет родителей получают высшее образование, часто невысокого уровня. Высшая школа оказалась в наибольшей степени подверженной гримасам рынка. В республике почти 0,5 млн студентов. Для качественного обучения такого контингента республика не имеет ни материально-технической базы, ни квалифицированных кадров, но набор не снижается. Примерно половина преподавателей не имеют ученой степени. В составе ППС преобладают работники пенсионного возраста. Межвузовские связи, тем более с зарубежными вузами, развиты слабо. Дипломы большинства вузов за границей не признаются. Видя эти и другие недостатки отечественной высшей школы, состоятельные граждане стараются дать своим детям образование в развитых странах. Таким образом, в республике немало делается для реализации социальных приоритетов развития. Уровень образованности населения в целом не отличается от самых развитых стран. Наблюдается динамичный рост ВВП на душу населения (до 2011 г.). Однако в силу дифференциации доходов остается значительной та часть населения, для которой целый ряд социальных благ является малодоступным. Поэтому республика имеет серьезное отставание от западных стран по продолжительности предстоящей жизни и по ИРЧП в целом. Одним из путей изыскания ресурсов для повышения доступности жизненно важных социальных благ для малоимущих является, как

нам представляется, введение прогрессивного налогообложения высоких доходов и введение налогов на крупную недвижимость.

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ / ЭКОНОМические науки

Литература:

1. Атлас здоровья в Европе / Пер. с англ. – М.: Весь мир, 2004. – 120 с.
 2. Беларусь и Россия, 2010. Статистический сборник / Росстат, Белстат. – М., 2010. – 179 с.
 3. Доклад аб чалавечым развіцці, 2004. – Мн.: Тэхналогія, 2004. – 385 с.
 4. Доклад о развитии человека 2007/2008. Борьба с изменениями климата: человеческая солидарность в разделенном мире / Пер. с англ.; ПРООН. – М.: Весь мир, 2007. – 400 с.
 5. Доклад о развитии человека 2009. Преодоление барьеров: человеческая мобильность и развитие / Пер. с англ.; ПРООН. – М.: Весь мир, 2009. – 232 с.
 6. Доклад о развитии человека 2010. Реальное богатство народов: пути к развитию человека / Пер. с англ.; ПРООН. – М.: Весь мир, 2010. – 244 с.
 7. Доклад о развитии человека 2011. Устойчивое развитие и равенство возможностей: Лучшее будущее для всех / Пер. с англ.; ПРООН. – М.: Весь мир, 2011. – 188 с.
 8. Доклад о развитии человека за 2003 год. – Мн.: Юнипак, 2003. – 369 с.
 9. Приходченко, О.И. Национальная экономика Беларуси. Курс лекций / О.И. Приходченко. – Мн.: ФУАинформ, 2009. – 447 с.
 10. Приходченко, О.И. Парадоксы экономического спада / О.И. Приходченко // ФУА. – 1996 – № 1. – С. 12–17.
 11. Приходченко, О.И. Экономика Беларуси. Курс лекций. Часть I / О.А. Приходченко. – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2005. – 262 с.
 12. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы. – Мн.: Белорусский Дом печати, 2011. – 112 с.
 13. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы. – Мн.: Изд. «Беларусь», 2006. – 175 с.
 14. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы // Советская Белоруссия. – 2001. – № 226. – 10 авг.
 15. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг-2008. В контексте мировых тенденций / Гусаков В.Г. [и др.]. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАЛ Беларуси, 2009. – 84 с.
 16. Расчеты экономической эффективности в дипломных и курсовых проектах: учеб. пособие для вузов / [Н.Н. Фонталин и др.]; под общ. ред. Н.Н. Фонталина. – Минск: Вышэйшая школа, 1984. – 125, [1] с.
 17. Республика Беларусь, 2011. Статистический ежегодник. – Мн.: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2011. – 633 с.
 18. Соколова, Г. Н. Социально-экономическое неравенство в Республике Беларусь: индикаторы и механизмы минимизации / Г.Н. Соколова // Белорусский экономический журнал. – 2011. – № 1. – С. 108–120.
 19. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 1997. – Мн.: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 1997. – 609 с.
 20. Труд и занятость в Республике Беларусь. Статистический сборник. – Мн.: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2011. – 348 с.
- Дата поступления в редакцию – 06.03.2012__