Опубликовано:
Фатеев, В.С. Координация региональной и инновационной политики: опыт Европейского союза и Республики Беларусь / В.С. Фатеев // Экономика глазами молодых: материалы IV Междунар. экон. форума молодых ученых (Вилейка, 3–5 июня 2011 г.). − Минск: БГАТУ, 2011. − С. 28−32.

В.С. Фатеев, д-р экон. наук,
профессор,
БГЭУ (г. Минск)

Координация региональной и инновационной политики: опыт Европейского союза и Республики Беларусь

В числе основных тенденций развития большинства европейских государств в течение XX – начала XXI вв. вполне отчётливо просматривается два взаимосвязанных процесса: первый – регионализация (в социальном, экономическом, политическом и иных аспектах), резко усилившая внимание к проблемам развития региональных и локальных сообществ, и второй – постепенная переориентация национальных, региональных и локальных экономик на инновационный путь развития.

В ответ на вызовы, связанные с использованием преимуществ и устранением противоречий и негативных последствий, порождаемых указанными двумя процессами, практически все европейские страны, одни – раньше, например, Великобритания ещё в конце 1920-х – начале 1930-х гг., другие – позже, после второй мировой войны, включили региональную политику в арсенал инструментов государственного регулирования. Постепенно с развитием процесса децентрализации в Западной Европе региональная политика стала активно использоваться не только на государственном, но и на субнациональном (региональном, локальном) уровне. С 1975 г., когда в Европейском Сообществе был создан Европейский фонд регионального развития, начинается этап формирования супранациональной региональной политики ЕС.

Периодизация процесса становления инновационной политики – несколько более сложная задача, по этой проблеме у специалистов пока не намечается сближения мнений. С одной стороны, не вызывает сомнений то, что в 1930-х гг., т.е. когда Й. Шумпетером были разработаны основы теории

инноваций, в отдельных европейских странах проявился интерес к стимулированию инновационной деятельности в рамках макроэкономической политики. С другой стороны, идея формирования экономики, основанной на знании, и тем более – научное направление «экономика знаний» получили мощный толчок в развитии и завоевали повсеместное признание значительно позже – лишь в последней трети XX в.

Так или иначе, но в настоящее время уже не вызывает сомнения необходимость активного регулирования инновационного развития, как на государственном, так и региональном уровне. На инновационный путь развития ориентируются национальные правительства, причём, как в странах с развитой рыночной, так и с переходной экономикой, в том числе и в Республике Беларусь. Ставку на стимулирование инновационной деятельности также делают региональные органы управления, муниципалитеты крупных городов.

Следует отметить ещё одну отличительную черту современности, проявившуюся как следствие отмеченных выше процессов: рост интереса к вопросам координации региональной и инновационной политики. Координации этих двух видов политики уделяется все больше внимания не только на уровне отдельных европейских государств, но и на супранациональном уровне, в частности, различными институтами Европейского союза.

Региональная политика уже давно заняла одну из ведущих ролей в деятельности основных институтов Евросоюза. Достаточно отметить, что в бюджете ЕС на 2010 г. на меры, определённые в рамках региональной политики, запланировано финансирование в размере около 39 млрд. евро, что составляет 27,5% от всего объёма бюджета Евросоюза (второе место после европейской аграрной политики) [1, с. 16].

В текущем программном периоде развития ЕС (2007–2013 гг.) в рамках общей политики сплочения (Cohesion Policy) регионально ориентированные меры Евросоюза в основном сконцентрированы на трёх приоритетных направлениях: 1) конвергенция; 2) региональная конкурентоспособность и занятость; 3) европейское территориальное сотрудничество [5, с. 8]. Общий объем финансирования проектов и программ по всем этим направлениям в 2007–2013 гг. запланирован в объёме 347,4 млрд. евро в ценах на начало 2007 г. [2, с. 10].

По первому направлению «Конвергенция» до 2013 г. в Евросоюзе намечено направить 81,5% от общего объёма выделяемых финансовых ресурсов, а реализацией мер охватить территорию 84 проблемных регионов в

17 странах-членах ЕС с населением 154 млн. чел. По направлению «Региональная конкурентоспособность и занятость» намечается израсходовать 16%, а по направлению «Европейское территориальное сотрудничество» – оставшиеся 2,5% от всего объёма ассигнований.

Как в прошлом, так и в текущем программном периоде, а также в Стратегии ЕС до 2020 г. развитие экономики, основанной на знаниях и инновациях, рассматривается в качестве ключевого фактора повышения в перспективе привлекательности европейских регионов, обеспечения конкурентоспособности их экономики [3, с. 7; 4, с. 31]. Регионально ориентированные меры ЕС с каждым программным периодом все теснее увязываются с мерами по стимулированию инновационной активности в регионах. «Регионы знаний», «инновационные регионы», «регионы, осуществляющие инновации» – термины, которые давно закрепились в официальных публикациях Европейской комиссии [4, с. 184; 5, с. 14]. Более того, инновационная активность регионов в ЕС на протяжении уже достаточно длительного время количественно оценивается с помощью так называемого «регионального инновационного табло» [6; 7]

Анализ практики государственного регулирования регионального развития и инновационной деятельности в Республике Беларусь свидетельствует о том, что в нашей стране в последние годы к этим вопросам также выросло внимание. Так, из шести приоритетных направлений, по которым осуществлялась реализация Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы, два непосредственно были связаны с рассматриваемыми вопросами: *инновационный путь развития экономики; развитие малых и средних городов* [8].

В стране недавно завершена реализация Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 годы, Государственной программы возрождения и развития села на 2005−2010 годы, а также Государственной комплексной программы развития регионов, малых и средних поселений на 2007-2010 годы. В рамках указанных программ также были предприняты определённые меры по координации государственного регулирования регионального развития, а также инновационной деятельности. В частности, в первой из них была достаточно детально проработана региональная структура национальной инновационной системы [9, с. 11].

В утвержденной недавно Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы также предусмотрено два приоритета

развития инновационной и региональной направленности: первое – инновационное развитие и структурная перестройка экономики, создание новых наукоёмких, высокотехнологичных производств; второе – устойчивое развитие регионов [10].

Тем не менее, на наш взгляд, в Республике Беларусь имеется ряд существенных резервов повышения эффективности координации государственной региональной и инновационной политики. Во-первых, региональная политика белорусского государства пока ещё не имеет такого же развитого правового обеспечения, как государственная научно-техническая и инновационная политика. Во-вторых, далеко не во всех областных программах социально-экономического развития на 2006–2010 годы были хорошо проработаны вопросы стимулирования региональными органами роста инновационной активности в соответствующих административно-территориальных единицах.

Эти, а также некоторые другие недостатки, на наш взгляд, можно устранить при подготовке проекта нового законодательного акта, регулирующего деятельность в области государственного прогнозирования (вместо действующего с 1998 г. Закона Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь»), а также в последующем при разработке и в процессе реализации нового поколения государственных и региональных прогнозов и программ на средне- и долгосрочную перспективу.

Представляется, что при решении указанных вопросов, как связанных с совершенствованием двух рассмотренных направлений государственной политики (региональной и инновационной), так и повышением эффективности их координации, следует учитывать богатый позитивный опыт, накопленный в этой области институтами Евросоюза, а также отдельными странами-членами ЕС.

Список использованных источников

1. General Budget of the European Union for the Financial Year 2010 / European Commission. – Brussels – Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2010. – 25 pp.

2. Cohesion Policy 2007–2013. Commentaries and Official Texts / European Commission. – Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2007. – 160 pp.

3. Europe’s Regional Policy Helping to Deliver the EU 2020 Strategy // Inforegio-PANORAMA. – Special edition. – October 2010. – P. 4–5.

4. Investing in Europe’s Future. Fifth Report on Economic, Social and Territorial Cohesion / European Commission. – Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2010. – 298 pp.

5. Working for the Regions. EU Regional Policy 2007–2013 // Inforegio; CEC, DG REGIO. – January 2008. – 32 p.

6. Hollanders, H. Regional Innovation Scoreboard 2009. Methodology report [Electronic resource] / H. Hollanders, S. Tarantola, A. Loschky; INNO Metrics Thematic Paper. – Brussels: European Commission, DG Enterprise, 2009. – Mode of access: http://www.proinno-europe.eu/page/admin/uploaded_documents/RIS_2009_Methodology_report.pdf. – Date of access: 28.11.2010.

7. Hollanders, H. Regional Innovation Scoreboard (RIS) 2009 [Electronic resource] / H. Hollanders, S. Tarantola, A. Loschky; INNO Metrics Thematic Paper. – Brussels: European Commission, DG Enterprise, 2009. – Mode of access: http://www.proinno-europe.eu/page/admin/uploaded_documents/RIS_2009-Regional_Innovation_Scoreboard.pdf. – Date of access: 28.11.2010.

8. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 годы / Совет Министров Республики Беларусь. − Минск: Беларусь, 2006. − 176 с.

9. Национальная инновационная система Республики Беларусь / ГКНТ Республики Беларусь; ГУ «БелИСА». – Минск, 2007. – 112 с.

10. Основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы // СБ – Беларусь сегодня. – 2010. – 11 нояб.