

Развитие института оценки государственных программ в Беларуси

В.В. Валетко, к.э.н., доцент,
НИИ труда Минтруда и соцзащиты Республики Беларусь,
г. Минск

Необходимость затрачивать значительные средства на проведение мер государственной политики и финансирования государственных программ в условиях ограниченности финансовых ресурсов требуют качественной оценки воздействия соответствующих мер. Это позволит производить своевременную корректировку политики, усиливать положительное воздействие ее мероприятий, выявлять те из них, которые не приносят требуемого эффекта.

Республике Беларусь в этой связи необходимо ориентироваться на опыт развитых стран, сформировавших за последние 30-40 лет эффективные системы мониторинга и оценки государственных программ. В первую очередь это Австралия, Канада, Нидерланды, Швеция и США [1]. Под оценкой в данных странах понимается систематическое и объективное оценивание действующей или завершенной программы или политики, их дизайна, выполнения и результатов. Оценка направлена на определение уместности и достижимости целей, эффективности, результативности, воздействия и устойчивости, и должна обеспечить достоверную и полезную информацию, чтобы полученный опыт был учтен при принятии решений партнерами по программе и донорами [2].

В Европе практика оценки программ внедряется и в бывших плановых экономиках. В частности, развитие системы оценки программ является одним из требований для вступления в Евросоюз [1].

Построение в государственных органах системы мониторинга и оценки, основанной на результатах, включает десять этапов [3]: 1) проведение оценки готовности государственных органов к внедрению системы мониторинга и оценки, 2) обсуждение и выбор результатов программы, подлежащих мониторингу и оценке, 3) выбор ключевых индикаторов для мониторинга результатов программы, 4) сбор данных по базовым значениям индикаторов, 5)

установление реалистичных целей по изменению индикаторов, 6) мониторинг результатов и выполнения программы, 7) проведение оценки и использование полученной информации, 8) подготовка результатов мониторинга и оценки, 9) использование результатов мониторинга и оценки, 10) поддержка устойчивого функционирования системы мониторинга и оценки.

Важно добиться, чтобы генерируемая системой мониторинга и оценки информация поступала лицам, принимающим решения, вовремя. Важность мониторинга для принятия решений в том, что он показывает динамику индикаторов, установленных целей и результатов, тогда как оценка дает информацию о том, сделали ли мы правильные решения (стратегический уровень), реализуем ли мы решения правильно (оперативный уровень), есть ли лучшие способы реализации решений (обучение для принятия более эффективных решений) [1].

При оценке эффективности программ необходимо фокусироваться на причинно-следственных связях между реализацией программы и достигнутым в итоге результатом. Для этого необходимо использовать экспериментальный и квази-экспериментальные методы, позволяющие проводить оценку воздействия (impact evaluation) [4]. Это дорогостоящий, но одновременно и единственный вид оценки, позволяющий объективно оценить влияние конкретной программы на полученный результат. Для расширения практики оценки программ необходимо расширять подготовку специалистов, владеющих современными количественными методами анализа [5, 6].

Оценка программ является важным элементом нового типа экономической политики, основанной на оценке регулирующего воздействия. Общую направленность данного типа экономической политики бывший Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь С.Н. Румас в интервью журналу «Юрист» охарактеризовал следующим образом: «регулировать не меньше, а лучше». Цель развития потенциала мониторинга и оценки программ – обеспечить эффективность и прозрачность проводимой политики, повысить

степень доверия к государственным органам со стороны граждан, бизнес-сообществ, международных организаций и зарубежных инвесторов. Данная цель полностью соответствует задачам, поставленным в Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы. В этой связи можно заключить, что в Республике Беларусь необходимо развивать систему мониторинга и оценки государственных программ. В ключевых Министерствах Республики Беларусь (Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство труда и социальной защиты) необходимо иметь подразделения, специализирующиеся на мониторинге и оценке программ, а также непосредственно участвующие в разработке концепций государственных программ. Кроме того, целесообразно рассмотреть вопрос о создании подразделения, специализирующегося на оценке воздействия государственных программ, при ОАО «Банк развития Республики Беларусь». Для этого необходимо обучение соответствующих специалистов.

Поскольку эффективность реализации государственных программ в значительной степени зависит от степени проработанности ее логической модели при разработке концепций государственных программ в Республике Беларусь необходимо использовать опыт разработки логических моделей программ как обязательного элемента.

Литература

1. Morra Imas, L. G. The Road to Results: Designing and Conducting Effective Development Evaluations // L. G. Morra Imas, R. C. Rist. – Washington: The World Bank, 2009. – xxii, 582 p.
2. Glossary of Key Terms in Evaluation and Results Based Management. – Paris: OECD, 2002. – 37 p.
3. Kusek, J. Z. Ten Steps to a Results-Based Monitoring and Evaluation System: A Handbook for Development Practitioners // J. Z. Kusek, R. C. Rist. – Washington: The World Bank, 2004. – xiv, 247 p.
4. Gertler, P. J. Impact Evaluation in Practice / P. J. Gertler, S. Martinez, P. Premand, L. B. Rawlings, C. M. J. Vermeersch. – Washington, DC: World Bank, 2011. – xvi, 244 p.
5. Khandker, S. R. Handbook on Quantitative Methods of Program Evaluation / S. R. Khandker, G. B. Koolwal, H. Samad. – Washington, DC: World Bank, 2010. – xx, 239 p.
6. Shadish, W. R. Experimental and Quasi-Experimental Designs for Generalized Causal Inference / W. R. Shadish, T. D. Cook, D. T. Campbell. – 2nd ed. – Boston: Houghton Mifflin Company, 2002. – 623 p.