МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ЭКОНОМИЧЕСКИМ ОРГАНАМ БЕЛАРУСИ – 80 ЛЕТ

Тезисы докладов республиканской научно-практической конференции

Минск, 28 июня 2001 г.

Том 2

Республика Беларусь
Минск 2001

УДК 338.2(476)

Экономическим органам Беларуси – 80 лет: Тезисы докладов республиканской научно-практической конференции: В 2 т. – Минск: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 2001. Т.2. – 272 с.

Тезисы докладов республиканской научно-практической конференции посвящены проблемам макроэкономического регулирования, развития системы прогнозирования и управления, отраслей народного хозяйства, социальной сферы, региональной экономики, экологии, инновационной и инвестиционной деятельности, формирования внешнеэкономических связей Республики Беларусь.

Редакционная коллегия:

Полоник С.С., канд. экон. наук

Александрович Я.М., доктор экон. наук

Богданович А.В., канд. экон. наук

Петрович Э.И., канд. экон. наук

Пинигин В.В., канд. экон. наук

Удовенко И.М., канд. филос. наук

Матяс А.А., канд. экон. наук

Без объявл. © НИЭИ Минэкономики РБ, 2001.
ISBN 5 - 7815 - 0467 - 2

СЕКЦИЯ 1

ГОСУДАРСТВЕННОЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И РЕГУЛИРОВАНИЕ

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ РАЗРАБОТКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГНОЗОВ И ПРОГРАММ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Фатеев В.С.
Институт экономики НАН Беларуси, г.Минск

Более двух лет назад вступил в силу Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», а в августе 1998 г. Советом Министров Республики Беларусь было принято постановление № 1321, в котором указывались меры по реализации этого Закона, основные положения организации государственного прогнозирования в Республике Беларусь. В соответствии с этими важными документами Министерством экономики были разработаны и в апреле 2000 г. Советом Министров утверждены Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 года. Наконец, 18 мая 2001 г. на втором Всебелорусском народном собрании были обсуждены и поддержаны Основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 годы. Такая поддержка дает Президенту Республики Беларусь дополнительное политическое основание для предусмотренного действующим законодательством утверждения этой Программы.

Учитывая эти факты, а также принимая во внимание, что несколько раньше указанных событий (в 1997 г.) была разработана Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь и в течение нескольких лет подготавливаются годовые прогнозы ее социально-экономического развития, можно утверждать, что в Беларуси уже сложилась и действует новая система государственного прогнозирования. В целом она отвечает условиям нашей страны, имеющей переходную экономику и ориентированной на сильное государственное регулирование. Практика работы этой системы пока еще небольшая, однако вполне достаточная, чтобы на основе ее анализа сделать некоторые выводы и наметить направле-

ния совершенствования государственного прогнозирования и программирования социально-экономического развития Беларуси.

В качестве одного из основных методических принципов государственного прогнозирования в упомянутом выше постановлении Совета Министров Республики Беларусь № 1321 отмечено «широкое участие в государственном прогнозировании представителей государственных органов, облисполкомов и Минского горисполкома, объединений, ассоциаций, союзов предпринимателей и арендаторов, профсоюзов и других». Однако при разработке некоторых из государственных прогнозов, в частности Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 года, а также Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 годы, на наш взгляд, все же не удалось в достаточной степени обеспечить **прозрачность** этого процесса. Обсуждение промежуточных материалов и проектов этих прогнозных документов проводилось Министерством экономики, как правило, в неоправданно короткие сроки (не более двух недель). Для ознакомления и обсуждения в министерства, ведомства и организации направлялись неполные версии проектов, а их краткое изложение, к работе над ними явно недостаточно привлекались политические партии и неправительственные организации.

Следует также отметить, что разработка проекта Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 годы неоправданно затянулась, а саму Программу не удалось завершить и утвердить до начала прогнозируемого периода, отчего стратегическая ценность этого документа снизилась.

На качестве проекта Программы негативно отразилось и то обстоятельство, что незадолго до второго Всебелорусского собрания, кроме его основного варианта, на разработку которого Минэкономики с участием других республиканских органов государственного управления, облисполкомов и Минского горисполкома потратил много месяцев, в спешном порядке были подготовлены три дополнительных. Из этих вариантов был выбран недостаточно проработанный, но самый напряженный, предусматривающий наиболее высокие темпы роста валового внутреннего продукта, доходов населения и других основных показателей социально-экономического развития Республики Беларусь. Именно он на безальтернативной основе был вынесен на обсуждение второго Всебелорусского собрания, в результате чего его участники лишились выбора.

Все это свидетельствует о том, что нормативно-правовые акты, в которых закреплены основные положения организации государственного прогнозирования, а также порядок и сроки разработки отдельных

прогнозов, нуждаются в уточнении. На наш взгляд, при проведении подобного общенационального форума в будущем необходимо публиковать в изложении несколько вариантов государственных прогнозов, причем не позже чем за месяц до начала форума, который целесообразно организовывать за 2 – 3 месяца до начала прогнозируемого периода. Следует также дать специалистам и всем желающим возможность ознакомиться через Интернет с полными версиями всех вариантов проектов, а позже – с уже утвержденными государственными прогнозами социально-экономического развития Республики Беларусь на долго-, средне- и краткосрочную перспективы (разумеется, без той их части, которая содержит режимную, закрытую информацию). Для этого целесообразно разместить указанные документы на сайте Минэкономики.

❖ ❖ ❖

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ ГОДОВЫХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОГНОЗОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Матяс А.А.
НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, г.Минск

В системе государственных прогнозов годовой имеет определенные особенности и отличия, связанные с его функциональной ролью и решаемыми задачами, технологиями и последовательностью разработки, методическим и информационным обеспечением, составом и степенью дезагрегации показателей, механизмами реализации.

В условиях переходного периода качественно видоизменяются содержание и функции существовавшего ранее годового планирования и прогнозирования, усиливается его индикативный характер. Постепенно расширяются экономические методы воздействия на социально-экономическое развитие страны посредством использования соответствующей системы государственных регуляторов (налогово-бюджетных, денежно-кредитных, таможенного и валютного регулирования, мер в области политики доходов и т. д.).

В процессе подготовки годового прогноза проводятся следующие виды работ: