

# Стратегия реформирования белорусской экономики

*«Дорогу осилит идущий»*

## 1. Экономика страны в тупике

После распада СССР в Беларуси была сохранена командная модель экономики. Частный сектор экономики не стал преобладающим укладом (в нем производится 25-30% ВВП, против 70-80% в окружающих Беларусь странах).

Перед распадом СССР уровень экономического развития, доходы и ожидаемая продолжительность жизни населения Беларуси практически не отличались от таких же показателей россиян, прибалтов или поляков. Теперь же ВВП на душу у белорусов меньше, чем в России примерно в 1,3 раза, чем в Польше – в 1,7, Эстонии – в 2 раза.

Продолжительность жизни белорусов в 2007 году сократилась по сравнению с 1992 годом на 1 год, в странах Прибалтики и в Польше выросла (в Литве - на 1,5 года, в Латвии – на 3,4 года, Эстонии и Польше – на 3,9 и на 4,4 года соответственно).

В целом показатели процветания белорусской экономики завышены почти в два раза.<sup>1</sup>

Правительство пытается создать образ процветающей Беларуси. Действительно, благоустраиваются центры городов, вокзалы и автостанции, приводятся в порядок автомагистрали, заборы. Больше, чем в других странах СНГ, строится квартир на 10.000 человек. Государство не скупится на строительство престижных объектов, на достижение спортивных успехов, на парады, фестивали и декорации.

Однако за вновь покрашенными фасадами и победными рапортами об успехах скрываются тревожные тенденции в экономике страны. В большинстве отраслей проедено богатое наследство СССР и накоплен высокий износ основных фондов. В промышленности износ машин и оборудования составляет 70%. С таким устаревшим оборудованием наша промышленность будет и дальше терять конкурентоспособность на внешних рынках. Практически все годы независимости сальдо торгового баланса остается негативным и увеличивается, что свидетельствует о нарушении баланса внешнеэкономических отношений.

Период низких цен на российские энергоносители не был использован для модернизации производства. Произошло сползание производства к

---

<sup>1</sup> В целом показатели процветания белорусской экономики завышены почти в два раза.. Это легко видеть из следующего примера. Уровень ВВП в Беларуси и России на душу в 1995 году был одинаков. Из официальных годовых данных о росте ВВП за период 1995-2009гг. следует, что ВВП Беларуси выросло за этот период в 2,55 раза, в России – в 1,61 раза. Население в Беларуси и России сократилось практически в одинаковой пропорции. Из приведенных данных следует, что в конце периода ВВП на душу в Беларуси должно быть выше, чем в России в 1,6 раза. Но по данным Всемирного банка за 2008 год, ВВП на душу в России, было выше, чем в Беларуси в 1,2 раза. Если доверять данным Всемирного банка, то следует признать, что темпы роста ВВП в Беларуси составили не 255%, а 134%. Таким образом, все стоимостные показатели здесь оказались завышенными почти в два раза. ( $255/134=1,9$ ).

технологическим укладам более низкого уровня. Например, создаются новые мощности по производству цемента и металлопроката, но угасли былые флагманы по производству компьютеров, интегральных схем, часов, приборов, телевизоров и т.д. Щедро финансируемое, но не реформированное сельское хозяйство остается неэффективным. Здесь на рубль стоимости произведенной продукции затраты составляют больше рубля. Часть экспортируемого продовольствия вывозится с убытком для страны.

Теперь, когда уровень цен на российские энергоносители поднимается до уровня цен мирового рынка, текущее потребление страны (населения, правительства и фирм) все в большей степени поддерживается ростом внешних долгов. Если за 2004-2006гг. общий внешний долг вырос на 2,7 миллиарда долларов, то за следующие три года (2007-2009) – на 13,7 миллиарда. Если в 2006 году потребление превышала создаваемое ВВП на 4%, то в 2009- на 11%. Внешнее финансирование используется на поддержку текущего потребления: доля иностранных источников в финансировании инвестиций в основные фонды не превышает 3-4 %. Заимствования в 2010 году на рынке еврооблигаций под проценты, которые превышают темпы роста ВВП, свидетельствует о том, что страна втягивается в финансовую пирамиду (когда возврат ранее взятых долгов осуществляется возрастающими новыми заимствованиями).

.Таким образом, за сравнительно короткий исторический период командная экономическая модель еще раз доказала свою неэффективность. Страна оказалась в тупике. Из этого тупика мы видим только один выход – возврат на путь рыночных реформ, которые успешно завершили наши соседи (страны Прибалтики, Польша, Чехия и другие страны ЦВЕ), и с учетом ошибок, которые были допущены реформаторами в странах СНГ

## ***2. Осуществить переход к модели социально ориентированной рыночной экономики***

Экономическая модель, которую мы считаем наиболее подходящей для нашей страны, – **модель социально- ориентированной рыночной экономики**. Именно эта модель обеспечила восстановление экономики Германии, лежавшей в руинах после Второй мировой войны, и превратила ее в одну из самых процветающих стран мира.

Центральная идея, которая положена в основу данной модели, - только рынок обеспечивает наиболее эффективное использование имеющихся ресурсов страны и удовлетворение потребностей людей (при заданном распределении национального дохода между членами общества). Функционирование рынка невозможно без свободного ценообразования. Цена выполняет роль обратной связи в саморегулировании экономики. Любое отклонение от свободы рыночного ценообразования снижает эффективность использования ресурсов общества и понижает уровень жизни.

В этой модели роль государства заключается в предотвращении «провалов» рынка. Прежде всего, устранение чрезмерного неравенства в распределении доходов населения и поддержка его социально не защищенных групп Эта цель достигается инструментами

бюджетно-налоговой и социальной политики, не затрагивающими свободу рыночных отношений, прежде всего, свободу формирования цен..

Для перехода к новой модели развития в первую очередь необходимо:

**- Отказ от директивного вмешательства государства в рыночное ценообразование на отдельные товары и услуг всех субъектов хозяйствования (кроме казенных предприятий и отдельных исключений.)**

Но это не означает отказ государства от регулирования уровня цен. На рынках цены на отдельные товары могут свободно колебаться, но стоимость совокупности товаров, составляющих потребительскую корзину должна изменяться в контролируемых пределах. Регулирование уровня цен (инфляции) должно осуществляться, как и в других странах, контролем денежной массы и расходов государства, что реализуется центральным банком и министерством финансов.

Во всех странах существует ряд исключений из свободы цен. Например, когда нарушенное снабжение нельзя восстановить рыночными методами, когда необходимо установить социальные тарифы на проезд в общественном транспорте, на услуги ЖКХ, для обеспечения доступности медицинских услуг и лекарств для всех слоев населения, для снижения колебаний цен на сельскохозяйственные товары и на доходы фермеров и т. д. Но исключения не должны превышать 5% от всех цен на товары и услуги (как, например, в Китае).

**- Поддержка конкуренции.**

Существенно сократить список предприятий – монополистов, оставив в нем только естественных монополистов и монополистов по предоставлению услуг, в том числе и на местном уровне. (Сегодня практически нет товаров, которые производились бы в Беларуси предприятиями- монополистами и которые нельзя завезти из-за рубежа в любой населенный пункт). Эта мера осуществляется с мерами по либерализации внешней торговли.

Противодействие рэкету, рейдерству, коррупции и любым другим формам преступлений, сдерживающим развитие конкуренции и разрешенную законом деятельность субъектов рынка, должно стать важнейшим направлением деятельности правоохранительных органов, соответствующих общественных организаций.

**- Заменить систему директивного планирования развития экономики («прогнозных» показателей) системой индикативного планирования.**

Государство директивно регулирует деятельность только казенных предприятий.

Государственное планирование объемов или темпов роста производства отдельных товаров и услуг не в состоянии эффективно использовать имеющиеся в стране ресурсы из-за невозможности собрать и переработать всю необходимую для этого информацию (информационный «провал» государства). Это лучше делают тысячи и миллионы предпринимателей и потребителей, ориентирующиеся на рыночные цены. Тем более это верно теперь, когда речь идет об использовании современных знаний и технологий, о которых госслужащие имеют слабое представление.

В последние десятилетия различными странами накоплен положительный опыт взаимодействия государства, бизнеса и общества, который мы можем использовать.

Текущее (1 год) и среднесрочное (5лет) директивное планирование заменяется скользящим индикативным планированием. Это необходимо для всех субъектов хозяйствования, чтобы ориентироваться на складывающиеся тенденции развития и конъюнктуру рынка, выявление тех приоритетных направлений развития, которые будут поддерживаться государством (участием своего капитала, например, в рамках частно-государственного партнерства, налогами и другими инструментами макроэкономической политики, подготовкой кадров и т. д.). Показатели индикативного плана до отдельных предприятий не доводятся и по ним они не отчитываются.

Индикативные планы разрабатываются с равноправным участием государства, предпринимателей и представителей общества (эксперты от политических партий и заинтересованных общественных организаций). Государство при этом является несущей конструкцией индикативного планирования (создает необходимую нормативную базу, организует процесс разработки планов развития, приглашает и оплачивает зарубежных экспертов и т.д.)

Следует отказаться от формирования государственных целевых программ развития отдельных отраслей и производств, которые в современных условиях не срабатывают. Вместо этого государству следует создавать условия, в которых бизнес будет заинтересован в реализации необходимых проектов.

Государство планирует и осуществляет проекты, результатом которых являются общественные блага

#### **-Восстановить систему разработки долгосрочных (стратегических) планов развития с горизонтом планирования в 15-20 лет.**

Есть угрозы для общества, которые могут возникнуть в будущем, и для предотвращения которых уже сегодня необходимо предпринимать определенные действия. Последствия некоторых сегодняшних решений проявятся в отдаленном будущем (например, строительство АЭС, крупных инфраструктурных объектов). Бизнес подобные проблемы не интересуется, поскольку окупаемость соответствующих проектов выходит за приемлемые сроки. Более того, ряд проектов может считаться коммерчески эффективными, но их реализация может затягивать страну в так называемую «ловушку бедности».

Видение будущих угроз и выработка решений по их предотвращению остается функцией государства. Для ее решения необходимо создать, к примеру, Центр стратегического планирования. Содействовать созданию подобных центров при общественных организациях.

#### **Социальная политика: от государственного патернализма к социальному партнерству**

В 70-х годах прошлого века в разных странах был осуществлен переход от системы, где в которой государство выступало в роли главного попечителя, к системе, где оказание социальной помощи осуществляется в том числе коммерческими и общественными организациями. В начале 90-х годов подобная система начала развиваться и в Беларуси, но после 1994 г. это развитие затормозилось. Точно так же после революции 1917 года российское общество было отодвинуто от решения социальных проблем и произошел

переход к патерналистской модели. Слова «милосердие» и «благотворительность» приобрели негативный оттенок.

Развитие системы социального партнерства позволяет снизить затраты на оказание социальных услуг и в то же время повысить их качество, вовлечь в социальную работу бизнес и общественные организации. Но помощь людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, оказывает влияние и на благотворителя. Современная наука утверждает, что существует биологическая основа нравственного поведения людей, и социальная работа эти начала развивает. Формируется социальный капитал, т. е. растет степень сплоченности общества, без которого многие проблемы общественного развития решить трудно (коррупция, к примеру).

#### **- Баланс сил.**

Современная экономика есть не только результат взаимодействия рынка и государства, в результате которого они взаимно нейтрализуют «провалы» рынка и «провалы» государства. Есть еще третий субъект экономических отношений – общество в лице саморегулирующихся организаций, ассоциаций бизнеса и отдельных его представителей, политических партий и общественных организаций, прежде всего профсоюзов, независимых экспертов и независимых СМИ. Только баланс трех этих подсистем общества, как показывает опыт многих стран, обеспечивает успешное социально-экономическое развитие страны.

Бессмысленно говорить о формировании социально-ориентированной рыночной экономики и о взаимодействии различных групп общества «на равных» в рамках сформированного в Беларуси корпоративного государства. Здесь и бизнес, и профсоюзы и другие общественные организации существуют лишь как «проводники политики государства. В противном случае они подавляются и низводятся до роли декораций, маскирующей суть белорусского государства.

Формирование модели социально-ориентированной экономики предполагает переход Беларуси и к другой модели политического устройства – переход к демократии.

### ***3. Цель и основные задачи реформы***

Белорусы работают не меньше, чем работники в развитых странах. Однако создаваемая добавленная стоимость (ВВП) на одного работника здесь в 5-6 раз ниже, чем в развитых странах. **Повышение уровня жизни населения, решение социальных и других проблем развития страны возможны лишь на основе экономического роста и преодоления отставания в производительности общественного труда. И это – основная цель нашей экономической программы.**

Вот основные задачи, решение которых необходимы для достижения поставленной цели.

**-Завершить процесс трансформации командной экономики в рыночную, заторможенный после 1994 года. Продолжить процесс приватизации**

**- Безотлагательно провести реформу АПК.**

Только небольшое количество стран из всех стран, ставших на путь рыночного развития и начавших гонку за развитыми странами, достигли своих целей. Необходимыми условиями их успеха оказались два: открытие экономики и решительная реформа АПК. .

По данным официальной статистики домашние хозяйства тратят на продовольствие 42% своих доходов. Но если учесть затраты бюджета и несельскохозяйственных организаций на поддержку «присоединенных» хозяйств, то окажется, что затраты на питание составят около половины доходов. Это означает, что, в конечном счете, общество половину своего рабочего времени тратит на производство продовольствия. (Этот показатель характерен для бедных стран планеты). Низкая эффективность АПК обеспечивает удовлетворение лишь первичных потребностей людей и сдерживает развитие других отраслей. Она одновременно сдерживает накопление собственных инвестиций для развития других отраслей (из-за низкого уровня сбережений) и, с другой стороны ограничивает платежеспособный спрос на их продукты.

#### **- Реализовать промышленную политику «новой индустриализации».**

В отличие от других развивающихся стран в Беларуси уже была развитая индустрия. Но за годы независимости произошло значительное снижение от ранее достигнутых позиций по уровню применяемых технологий в стороны их примитивизации. Накопленный износ оборудования в большинстве отраслей не может обеспечить выпуск качественной продукции. Организация и управление производством архаичны и не соответствуют современным требованиям. Только несколько десятков предприятий обеспечивают основную долю экспортных доходов. Такое состояние производственной базы не может обеспечить повышение уже достигнутого уровня жизни.

#### **- Открыть экономику страны и включить белорусские предприятия в процесс транснационализации производства.**

Открытие экономики означает отказ от политики импортозамещения и защиты отечественных товаропроизводителей.

Любая защита отечественного производителя понижает уровень жизни в стране. Но в различных странах идут на это, рассчитывая, что защищаемые производства разовьются и в будущем с лихвой вернут обществу, то, что они ранее у него отняли. Но таких предприятий в Беларуси практически нет. Если найдутся – мы готовы сделать для них исключения.

С другой стороны, снятие препятствий для импорта ведет, как известно из экономической теории, к увеличению потребления в стране в целом. В этом случае решается проблема защиты не предприятий – производителей, а защиты их работников. Например, часть выигрыша потребителей, например, от импорта более дешевого продовольствия, может быть направлена на социальную поддержку работников обанкротившихся предприятий.

Опыт Эстонии подтверждает высокую эффективность либерализации внешней торговли, как необходимого элементе либерализации экономики. В 1991 году эстонцы отменили все тарифные и нетарифные препятствия для импорта (кроме предметов престижного потребления- бриллиантов, дорогих автомобилей и т. д.). Попутно они покончили и с

коррупцией на таможене. Сегодня в Эстонии ВВП на душу и зарплаты гораздо выше, к примеру, чем в Литве или Латвии.

**- Поддержать социально не защищенные группы населения.**

Отказаться от практики поддержки убыточных предприятий во имя сохранения занятости. Перейти от защиты предприятий к социальному страхованию их работников. Увеличить пособия по безработице до 150-200 долларов. Не допустить снижения достигнутого уровня пенсий и социальной помощи.

Для проведения реформ и поддержки социально достигнутого уровня зарплат в бюджетной сфере, социальных выплат и пенсий а также выплат пособий по безработице 150-200 долларов, мы рассчитываем на последний собственный резерв – доходы от приватизации, а также на привлечение кредитов международных финансовых организаций, которые могут их предоставить в случае рыночных реформ. Кроме того, придется пересмотреть расходы бюджета на не первостепенные нужды ( на строительство спортивных и престижных объектов и др.), на субсидирование убыточных предприятий, изменить систему финансирования жилищного строительства...

\*/\*\*/\*

Любая программа развития, затрагивающая интересы различных групп населения, не может быть расписана детально и строго по срокам. Мы предлагаем обществу нашу стратегию экономического развития как направление движения, в результате которого Беларусь может войти в семью развитых стран мира.

#### ***4. Либерализация экономики***

У России и Казахстана сейчас есть источники для поддержки уровня жизни населения – доходы от экспорта природных ресурсов. А в Беларуси основной ресурс – инициатива и энергия миллионов людей, направленная на использование всех имеющихся у страны ресурсов для улучшения своего благосостояния. И чтобы раскрепостить эту энергию, нужна свобода предпринимательства, в том числе и свобода внешнеэкономической деятельности.

- Постепенная и объявленная заранее девальвация белорусского рубля. Переход к свободному плавающему валютному курсу. Одновременно устанавливается плавающая ставка процента и устраняются барьеры для притока иностранного капитала. Эти меры автоматически приведут к формированию нулевого сальдо платежного баланса. При этом отпадет необходимость расходования золото-валютных резервов и внешних займов для поддержания их запаса. Страна в течение 2-3 лет перейдет к жизни «по средствам».

- Дерегулирование бизнеса, создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса.

Что надо для этого сделать - уже известно. Достаточно реализовать предложения, представленные ассоциациями бизнеса, например, в «Национальной платформе бизнеса

Беларуси -2010», где собрано более 100 предложений по либерализации экономики, и учесть опыт соседних стран.

С целью преодоления случаев волокиты и сопротивления процессу дерегуляции со стороны чиновников создать при Президенте Совет по дерегулированию бизнеса, где равное количество голосов (по 1/3) будут иметь представители бизнес ассоциаций, государства и независимых экспертов, который будет подготавливать законопроекты по дерегуляции бизнеса и отслеживать их реализацию. Деятельность Совета должна быть прозрачной и доступной для представителей СМИ.

- Включение в хозяйственный оборот еще неиспользуемых факторов производства, находящихся в ведении государственных организаций посредством их продажи другим предприятиям, передачи в пользование ( аренда), выполнение заказов в рамках аутсорсинга и т. д. (Например, содействие развитию занятости с неполным рабочим днем, надомного труда. Использование свободных площадей, оборудования и объектов инфраструктуры на государственных предприятиях. Обеспечение земельными участками для строительства производственных объектов. или для организации сельскохозяйственного производства и т. д.).

Для решения указанной задачи следует стимулировать те организации и местные органы власти, от которых зависит предоставление неиспользуемых ресурсов. Передать Совету по дерегулированию бизнеса функции разработки необходимых мероприятий для решения задачи вовлечения в оборот указанных факторов производства.

- Сокращение государственного аппарата в связи с сокращением его функций в результате либерализации экономики и дерегулирования бизнеса.

- Образовать Комитет по пересмотру дел осужденных за экономические преступления, и амнистировать тех из них, кого осудили по сфабрикованным обвинениям, политическим мотивам, или за несущественный ущерб государству.

## ***5. Продолжить приватизацию государственного имущества.***

### **- Завершить чековую приватизацию**

Продлить на 2 года чековую приватизацию (до конца 2012 года). Вернуть чекам «имущество» их первоначальную реальную стоимость. С этой целью переоценить остающиеся у населения чеки имущество с учетом их номинала на момент начала чековой приватизации и индекса цен на товары производственно- технического назначения и строительство до настоящего времени. Обновленный номинал чека может рассматриваться как сумма денег, которые могут использоваться наравне с реальными деньгами, но только для целей приватизации.

Ввести в оборот на рынке ценных бумаг наравне с именованными чеками Депозитарные расписки «Имущество» на любую сумму первичных именованных чеков, которые после этого изымаются с оборота. Разрешить свободный оборот именованных чеков и депозитарных расписок оборот (фактически, превратить именные чеки в безымянные»). Продажа именованных чеков оформляется договором купли-продажи..

### **Цели приватизации.**

- Формирование эффективных собственников – субъектов рыночной экономики.

В течение трех лет довести долю ВВП, производимой частным сектором, до уровня этой доли в соседних странах (70-80%. Сегодня эта доля составляет реально 25-30%). Государственные коммерческие предприятия, приватизация которых в будущем не запрещена законом преобразуются в ОАО.

- Реализация планов Новой индустриализации. Включение белорусских предприятий в международное разделение труда. Прямые иностранные и технологии не придут на государственные предприятия или на предприятия с коллективной формой собственности (доля членов трудового коллектива превышает более 50%). Не интересуют их и предприятия, которые напоминают натуральное хозяйство и обременены объектами социальной сферы.

- Создание конкурентной рыночной среды.

Нельзя допустить приватизацию, когда, как в России, основная доля частной собственности окажется в руках бюрократии и околономенклатурного слоя предпринимателей. Решению этой задачи будет содействовать совмещение приватизации крупных предприятий одновременно с их реструктуризацией и выделением множества малых и средних предприятий. Установить равные права иностранных и отечественных инвесторов в приватизации госимущества.

### **Методы приватизации**

В целом законодательная база приватизации в стране создана и требует незначительной доработки тех норм, которые позволяют бюрократии сдерживать процесс приватизации или затрудняют выполнение программы Новой индустриализации. До начала нового этапа приватизации ввести в законодательство некоторые изменения. В том числе, отразить следующие положения:

- приватизация платная (в том числе, с использованием Депозитарных расписок). Сохранить норму, по которой до 20% имущества предприятия может быть продано членам трудового коллектива (за 50% от его номинальной стоимости). Допустить приватизацию объектов посредством их выкупа в рассрочку работниками (работником) предприятия, при условии внесения первоначально взноса (например, 20%) рыночной стоимости объекта. Если повторно инициированный работником конкурс не состоялся (подана только одна заявка) разрешить приватизацию объекта в его собственность по остаточной стоимости объекта.

С целью стимулирования менеджеров успешно функционирующего государственного коммерческого предприятия, наделять их опционами (в качестве премии предавать им акции предприятия).

- разрешить приватизацию земли одновременно с приватизацией объектов, расположенных на этой земле (если этого потребует инвестор и если имущество других собственников не расположено на данном участке).

- разрешить приватизацию объектов госсобственности, арендуемой частными предприятиями, по их рыночной стоимости. При этом цена выкупа не должна превышать уровень капитализации доходов государства от арендованного имущества.

- совместить процесс банкротства с процессами реструктуризации и приватизации. Невыплаченные частным кредиторам долги предприятия- банкрота признать средством платежа при выкупе долей других приватизируемых предприятий.

Доработать закон о банкротстве. Считать предприятие неплатежеспособным, если оно имеет просроченную задолженность перед частными инвесторами более 3-4-х месяцев. По желанию инвестора переводить задолженность ему в приватизационный ваучер, который можно использовать при приватизации и других государственных предприятий.

Приватизация через банкротство признана в мире как один из самых прозрачных методов приватизации. К тому же инвестору достается очищенное от долгов и непрофильного имущества предприятие.

## **6. Реформирование АПК**

Беларусь - единственная страна среди развитых стран и стран, начавших переход к рыночной экономике, в которой нет частной собственности на землю сельскохозяйственного назначения или ее долгосрочной аренды с правом передачи пользования землей. Здесь урожайность, надои, привесы (за исключением птицефабрик) остаются примерно в два раза ниже, чем в странах с рыночной экономикой, а стоимость продовольствия здесь близка к его стоимости в развитых странах, где зарплата в несколько раз выше. Без права производителей распоряжаться землей сельское хозяйство будет оставаться неэффективным. Это доказано как опытом СССР, так и опытом Беларуси за период независимости.

### **- Земельная реформа.**

Организация хозяйствования на земле на основе частной собственности на землю или ее долгосрочной аренды. Реформа может быть проведена по образцу реформы на Украине после 1997 года.

Основные варианты реформ были апробированы на Украине. После 1992г. земли из государственной собственности были преданы безвозмездно в коллективную собственность КСП (бывших колхозов). Но, ни коллективная собственность, ни последующее паевание земли и имущества не привили чувства хозяев у членов КСП и не повысили эффективность их труда. Поэтому третьим этапом реформы (с 1997 года) стала организация хозяйства на основе частной собственности на землю и имущество. Земля КСП была безвозмездно разделена между крестьянами с выделением участков на местности. Все КСП были реструктуризованы в одно или несколько хозяйств рыночного типа (АО, ООО, фермерские хозяйства, хозяйственные товарищества), ведущие хозяйство на арендованной у крестьян земле. Земля была выделена и пенсионерам реформируемых хозяйств

Основная цель земельной реформы – дать равное право на существование всем формам хозяйствования на земле.

Целесообразно зарезервировать часть земель (30-40%), прежде всего в малолюдных районах для сдачи их в аренду или продажу гражданам Беларуси для ведения различных форм хозяйствования на земле.

Из земель резервного фонда предоставлять безвозмездно участки земли специалистам и руководящим работникам организаций управления АПК всех уровней, попавшим под сокращение в связи с проведением аграрной реформы. Разрешить гражданам, в том числе иностранным, долгосрочную аренду земель сельскохозяйственного назначения с возможностью переуступки прав аренды.

Запретить продажу земельных участков, переданных безвозмездно в процессе реформы, в течение 2-3 (передача в наследство разрешается). За это время сформируется рынок земли сельскохозяйственного назначения и определится ее рыночная цена.

Выделение земельных участков на местности не является обязательным условием расформирования существующих хозяйств. По решению трудового коллектива они могут продолжать хозяйство в прежней форме, например, СПК.

### **- Аграрная реформа**

Хозяйства, образованные в результате реформы или продолжающие свое существование после земельной реформы, должны начать свою деятельность «с чистого листа», т. е. должны быть очищены от долгов существующих хозяйств, на месте которых они возникли.

Задолженность реформируемых организаций частным предприятиям и гражданам перевести в Депозитарные расписки «Имущество», которыми они смогут рассчитываться как деньгами при приватизации государственной собственности, в том числе земли, или продать на рынке ценных бумаг.

С самого начала все хозяйства, кроме государственных (к примеру, опытных или сортосеменных), освобождаются от государственного вмешательства в свою деятельность. Поставки сельхозпродукции для государственных нужд сменяются госзакупками на рыночных условиях. Рынок определяет цены, объемы производства и направления сбыта продукции (на внутренний или внешний рынок). Хозяйства сами определяют, где и какую технику или материальные ресурсы закупать. Государство может влиять на производственную деятельность сельхозпредприятий рыночными методами, например, поддерживать стабильность цен, посредством закупок и последующих интервенций на рынке зерна и другой продукции.

Государство содействует становлению аграрного сектора, поддерживая в том числе и финансами, меры по развитию различных форм специализации и кооперации на селе (сбытовой, снабженческой, по совместному хранению и переработке сельхозпродукции, обработке земли, совместному использованию и ремонту техники, транспортировке грузов и т.д. ), развитию сети лабораторий и консультационно- обучающих центров, кредитных союзов и т. д. Создать, как на Украине сеть центров реформирования АПК, систему распространения сельскохозяйственных знаний и т.д.

В соседних странах, уже прошедших этап реформирования АПК, накоплен богатый опыт его реформирования, вплоть до отдельных методик и форм необходимых документов. Остается только взяться за дело.

## ***7. Новая индустриализация.***

### **-Диверсификация производства**

Нет неэффективных товаров (услуг) Высокая добавленная стоимость может быть получена в производстве любого из них при использовании эффективной технологии (организации производства, и управления). Поэтому мы не ставим задачу определить перспективные для страны отрасли и поддержать их развитие, мы ставим задачу диверсификации производства - повысить уровень жизни населения за счет более эффективного использования всех имеющихся у страны ресурсов и производства любых, разрешенных законодательством, товаров и услуг.

**- Главные действующие лица новой индустриализации – предприниматели.**

Только они смогут ежедневно и во всех уголках страны находить и оценивать возможные альтернативы использования доступных им ресурсов и технологий. Задачи государства при этом - создать условия и стимулы для бизнеса к обновлению технологий, содействовать повышению его эффективности

**- Реорганизовать существующее Министерство промышленности в**

**Государственный комитет реиндустриализации (ГКР),** в задачи которого входит углубление специализации и кооперации производства, его технологическое обновление, повышение квалификации управленческих кадров, повышение конкурентоспособности реорганизуемых предприятий. Наделить его полномочиями принимать решения по реорганизации государственных предприятий (с долей государства более 50%) и приватизации его отдельных подразделений без согласования с другими отраслевыми органами управления, трудовыми коллективами и местными органами власти.

**- Реструктуризация государственных предприятий.(в первую очередь машиностроения)**

Современное производство характеризуется не только новыми технологиями, но и уровнем его специализации и кооперации, которая уже вышла за пределы отдельных стран и получила название транснационализации производства. Сегодня крупное машиностроительное предприятие за рубежом - это в основном сборка. Производство отдельных деталей, узлов и даже осуществление отдельных операций производится на большом количестве малых и средних предприятий, часто с использованием высокопроизводительных и роботизированных технологий. Все, что не является главной деятельностью предприятия – от обслуживания и ремонта оборудования и ведения бухгалтерского учета до уборки помещений передается на аутсорсинг специализированным фирмам. Поэтому в странах с развитой экономикой так много малых предприятий.

Беларусь отстала от развитых стран, в которых в последние 20-30 лет совершился новый виток разделения труда. Процессы специализации и кооперации вышли за пределы отдельных стран (транснационализация производства). В результате затраты труда на производство деталей сейчас в развитых странах в разы ниже, чем в Беларуси, а их качество выше.

Процесс реструктуризации состоит в определении специализированных структурных звеньев, которые целесообразно выделить в отдельные предприятия (как правило, малые). (Один из главных критериев выделения - возможность сбыта продукции различным предприятиям). Инициаторами выделения могут быть дирекция или отдельные работники реструктурируемого предприятия, отраслевое министерство, местные органы власти, внешние инвесторы или сам ГКР. ГКР может выставить выделяемое подразделение на приватизацию (выкуп в рассрочку из будущей прибыли, передача в аренду или в

доверительное управление с опционом для руководителя и т. д.). В случае отсутствия покупателя, выделяемое малое или среднее предприятие (МП) может стать самостоятельным государственным или дочерним предприятием с перспективой его приватизации.

При выделении МП определяется порядок его «мягкого развода» с материнской компанией (порядок наделения оборотными средствами, количество лет обязательной поставки материнской компании ранее производимых деталей/узлов, цены этих поставок).

Процесс реструктуризации может быть многоуровневым. Например, выделенное ранее среднее предприятие для производства некоторого узла, в свою очередь, преобразуется в несколько малых предприятий по производству отдельных деталей или операций.

Описанный порядок создания МП может быть использован для формирования кластера специализированных производств вокруг крупного предприятия или их группы (сегодня наиболее эффективный способ организации производства), для использования рабочей силы в малых городах. МП может быть включено в транснациональные технологические цепочки или непосредственно, при его приватизации, в рамках работы по аутсорсингу или субконтрактации. Одновременно оно может в рамках своей специализации поставлять детали и белорусским предприятиям.

Одним из важнейших результатов реструктуризации может стать возникновение нового слоя предпринимателей, сформированного из управленцев предприятий среднего звена, которые будут заниматься развитием производства, а не торговых сетей.

#### **- Опора на привлечение внешних ПИИ и технологий.**

В Беларуси недостаточно инвестиций и технологий для реиндустриализации страны. Но у страны есть еще потенциал для привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ), а вместе с ними и новых технологий. Для этого необходимо сначала сформировать частный сектор экономики и создать благоприятный климат для бизнеса (отечественного и иностранного), в том числе обеспечить защиту частной собственности. А опыт Китая показывает, что современные зарубежные технологии не скрыты от развивающихся стран, и приходят к ним вместе с ПИИ. При наличии местных кадров сюда перемещаются и НИИОКР.

Создание условий для притока ПИИ, реформирования предприятий Беларуси и включения их в транснациональные цепочки зависят только от политической воли лидеров страны.

#### **- Развитие импорта услуг.**

Импорт услуг характеризуется созданием высокой добавленной стоимостью на одного работника и малой ресурсоемкостью. Особенно в сфере программирования, образования и НИИОКР, дизайна, и т. д. Поэтому развитие импорта услуг может дать наибольшую отдачу на затраты ресурсов страны на их развитие.

#### **- Стимулирование применения новых технологий макроэкономическими методами**

Следует использовать, прежде всего, стимулирующие возможности налоговой системы

К примеру, в первую очередь, должны быть отменены и впредь не вводится оборотные налоги, поскольку они блокируют разделение цепочек производства продукта между отдельными предприятиями, т. е. препятствуют развитию специализации производства.

Для стимулирования применения передовых технологий целесообразно полностью отменить пошлину на импорт современного оборудования, поддерживать относительно высокие налоги (по сравнению с налогами по другим статьям) на затраты ресурсов (страховые отчисления за использование рабочей силы, налоги на недвижимость). Следует сделать относительно низкими налоги на доходы и прибыль. В то же время целесообразно стимулировать рост сберегаемой доли доходов с последующим их превращением их в инвестиции. С этой целью следует увеличивать НДС, т.е. налог на потребление. (Описанными соображениями руководствовались, к примеру, главы налоговых ведомств стран-членов ОЭСР в 2009 году, приняв коммюнике о том, что впредь все большую роль в наполнении бюджета будет принадлежать НДС).

В большой экономике (мала доля экспорта- импорта в ВВП) действительно стоимость всех затраченных ресурсов практически сводится к стоимости затраченного труда. Стимулирование сбережения труда в этом случае и есть сбережение всех ресурсов. В малой экономике к ресурсам общества следует относить и валюту, которая используется для промежуточного импорта. Поэтому лучшим инструментом стимулирования наиболее эффективного использования валюты является политика поддержание ее свободного курса. (ее смогут покупать те субъекты хозяйствования, которые получают большую отдачу от каждого доллара, затраченного на импорт ресурсов). При этом должны отсутствовать административные меры регулирования импорта.

Налогообложение сферы интеллектуальных и других услуг с высокой долей добавленной стоимости должно давать возможность всем работникам ( а не только работающим в технопарках) этих сфер легально зарабатывать здесь почти столько же, сколько они зарабатывают, оставаясь «в тени» или уехав в другую страну. В силу сложности этих отраслей, государство не способно контролировать в них ситуацию с затратами и результатами труда. С другой стороны высокие заработки интеллектуалов будут стимулировать к получению знаний, на которые есть спрос за рубежом и притоку валюты в страну

## **8. *Внешнеэкономическая политика***

Внешнеэкономическая политика будет направлена на реализацию основной задачи - рост благосостояния и качества жизни населения Беларуси.

### **Отмена таможенных пошлин и нетарифных ограничений**

Применить эстонский вариант либерализации внешней торговли – одномоментная отмена ввозных пошлин на все товары, за исключением товаров престижного потребления (например, дорогие автомобили, драгоценности, и т. д.). Нетарифные ограничения остаются на товары, которые могут нанести ущерб здоровью граждан и безопасности страны.

Либерализация импорта и свободно плавающий курс рубля обеспечат наиболее эффективное использование валютных ресурсов страны.

Не следует опасаться чрезмерного роста импорта, поскольку рост импорта в условиях плавающего курса белорусского рубля будет ослаблять его и, тем самым, повышать эффективность отечественного производства и снижать эффективность импорта. Для ускорения этого процесса сохранить на 1-2 года запрет банкам на выдачу валютных потребительских кредитов физическим лицам и содействовать росту кредитования предприятий, в том числе и валютного, на производственные цели.

Повышение эффективности белорусского экспорта будет содействовать притоку прямых иностранных инвестиций.

Отмена импортных пошлин устранил большинство оснований, на которых расцвела коррупция на таможне.

### **- Экономические отношения с Россией**

Предлагаемая либерализация внешней торговли несовместима с правилами Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана. Поэтому необходимо в положенный срок предупредить эти страны о выходе из ТС..

После распада СССР попытки экономической интеграции на постсоветском пространстве не были успешными. Просто потому, что в условиях либерализации внешней торговли рвались неэффективные технологические цепочки, которые на единицу конечного товара расходовали исходного сырья в несколько раз больше, чем на Западе. Поэтому разрыв связей сдерживал падение уровня жизни населения. Например, россияне, продав тонну нефти за рубеж, могли за вырученные деньги купить больше компьютеров или лучшего качества, чем могли предложить белорусские производители за те же деньги. Те же причины дезинтеграции остаются и сегодня. За прошедшие 20 лет обрабатывающая промышленность стран СНГ не была модернизирована. И сегодня экспорт сырья более эффективен, чем продукция глубокой переработки.

Сегодня в странах СНГ, в том числе и России, остро стоит задача модернизации экономики. Но интеграция с Россией не поможет Беларуси в решении данной проблемы. К примеру, многолетние попытки осуществить совместно с Россией технологический прорыв в отдельных отраслях закончились провалом (Программы «Союзный телевизор» и создание мощного дизельного двигателя). У России нет современных технологий и инвестиций даже для обновления своей промышленности. Россия сама рассчитывает на сотрудничество в этой сфере с зарубежными корпорациями и даже добивается отдельных успехов (самолет «Суперджет», например).

В то же время, правительство России защищает номенклатурно-олигархические интересы кланов, которые ранее приватизировали объекты обрабатывающей промышленности и управление объектами ВПК, но не могут эффективно ими управлять и теперь не допускают конкуренции на российском рынке со стороны зарубежных ТНК. Отсюда высокий, заградительный, уровень импортного тарифа Таможенного союза. -10-11% (в ЕС-3-4%).

Высокий уровень импортных тарифов блокирует открытие белорусской экономики, и, тем самым, существенно снижает возможности ее развития за счет оптимизации структуры внешней торговли. Поэтому мы предлагаем перейти в отношениях с Россией с уровня Таможенного союза на уровень Зоны свободной торговли (ЗСТ). Это дает нам

возможность сформировать в будущем ЗСТ одновременно с Украиной, другими государствами и ЕС (формирование ЗСТ с ЕС предусмотрено программой восточного партнерства). Это облегчит привлечения иностранных инвестиций при включении белорусских предприятий в технологические цепочки зарубежных ТНК, в том числе и имеющих предприятия в России (этому будет содействовать свобода торговли компонентами внутри ТНК).

Создание зоны свободной торговли не ухудшает, по сравнению с ЕЭП, условий для российского капитала в Беларуси, Беларусь будет открыта для притока капиталов с различных стран. Создание ЗСТ не ухудшит и условия российского транзита через территорию Беларуси.

Мы надеемся, что в России возьмут верх реформаторы, которые видят возможность модернизации России через ее экономическую интеграцию с ЕС, через приток инвестиций и технологий из ЕС и не строят эфемерных проектов «великой» России, стоящей во главе евразийского интеграционного блока. Только совместно и ЕС, и Россия могут стать глобальным игроком в будущем мире. И в этой расширенной Европе мы будем вместе.

### ***Социальная политика: от государственного патернализма к социальному партнерству***

Низкоэффективная экономика уже не в состоянии поддерживать достигнутый ранее уровень социальной защиты населения. Несмотря на рост расходов консолидированного бюджета на социальные цели (с 38% в 1998г. до 53% в 2010 году) снизилось количество бесплатных мест в ВУЗах, исчезли льготные лекарства и ряд других льгот, растет количество платных услуг в медицине, обещана отмена и так нищенских пособий по безработице и т. д. В ситуации, когда правительству все труднее поддерживать потребление в стране сверх потенциальных возможностей экономики, уровень социальной защиты может понизиться еще более. В этой ситуации государство и общество должны принять меры, чтобы не пострадали социально незащищенные слои населения.

Для решения многочисленных социальных проблем необходимо, прежде всего, осуществить переход от модели государственного патернализма, оставшейся в наследство от СССР, к другой модели социальной политики – модели социального партнерства. Эта модель принята в странах с рыночной экономикой.

Социальное партнерство – это сотрудничество государства, бизнеса и некоммерческих организаций (НКО) в решении социальных проблем общества. Как показывает богатый опыт многих стран, в том числе и окружающих, социальное партнерство снижает стоимость социальных услуг и повышает их качество, привлекает ресурсы бизнеса и общества для решения социальных проблем, ведет к росту социального капитала и сплоченности общества.

**Для развития в стране модели социального партнерства, в первую очередь, необходимо:**

- Создать институциональную основу (законодательство и специализированные государственное учреждение, ответственное за создание и функционирование сети НКО, автономных государственных учреждений, благотворительных фондов и т. д.). За образец для первоначального обсуждения можно взять систему институтов, созданную в России.
- Допустить участие соответствующих НКО в качестве экспертов в работе государственных органов, которые вырабатывают направления социальной политики (социальная помощь, предоставление медицинских услуг, услуг образования и ЖКХ).
- Освободить прибыль коммерческих предприятий, направляемую в благотворительные фонды.

**Эффективная социальная политика предполагает реализацию следующих положений:**

- Многообразие источников финансирования (бюджет, пожертвования бизнеса, граждан, общественных организаций, зарубежная гуманитарная помощь, проценты на капитал благотворительных фондов).

Ряд социальных услуг состоятельные граждане уже оплачивают сами. (В Беларуси, например, они пользуются платными стоматологическими услугами и добровольно не обращаются за льготными услугами государственных организаций).

- **Многообразие субъектов, предоставляющих социальные услуги** (государственные, автономные государственные и частные предприятия, НКО, индивидуальные предприниматели), **и конкуренция между ними за оказание социальных услуг.** (Например, конкуренция в жилищно-коммунальном хозяйстве за текущее обслуживание дома, конкуренция за государственный социальный заказ на обслуживание престарелых в определенном регионе, конкуренция за деньги граждан при оказании платных услуг).

- Усиление адресного характера социальных трансфертов из бюджета. Индивидуальную социальную помощь за счет бюджета осуществлять не по категориям населения, а отдельным лицам или семьям на основе проверки их нуждаемости. Исследования в России в конце 90-х показали, что 70% социальных трансфертов попадали к 30% наиболее богатых людей. В Беларуси, примерно такая же ситуация. (В первую очередь это касается оплаты путевок в дома отдыха и санатории).

- Обеспечение равного доступа к образованию всех граждан. Рынок не способен обеспечить решение этой задачи. Решение этой проблемы должно обеспечить государство. Одним из способов решения этой проблемы могли бы стать ваучеры на обучение, выдаваемые бедным семьям на основе проверки нуждаемости, государственные стипендии и кредиты на образование.

- Шире использовать систему ваучеров для получения медицинских и образовательных услуг (предоставлять их не только малообеспеченным семьям), признанную в мире как наиболее эффективный способ их финансирования («деньги следуют за учащимся» или «деньги следуют за пациентом»).

**Для выработки проектов национальных программ реформирования социальной политики в сфере оказания социальной помощи, предоставлении услуг в медицине, образовании и ЖКХ создать соответствующие национальные комитеты из представителей государства, заинтересованных общественных организаций, ассоциаций бизнеса и экспертов.**

**Предоставлять социальную помощь работникам, а не субсидии неэффективным предприятиям.**

Первоочередной проблемой во время реформирования экономики является проблема социальной защиты безработных

Предполагаемые реформы могут вызвать увеличение количества безработных, прежде всего за счет выявления скрытой безработицы (неполная загрузка на предприятиях); выявления тех, кто ранее не был зарегистрирован, рост банкротств неэффективных предприятий и значительный рост производительности на вновь создаваемых предприятиях.

Государственная поддержка работы убыточных и низкоэффективных предприятий во имя сохранения занятости дорого обходится стране. В 2009 году субсидии им составили около 6 триллионов рублей. При пособии по безработице в 150-200 долларов этого хватило бы на 1млн. безработных. Дешевле было бы выплачивать пособие по безработице 300-400 тыс. безработных всех бесперспективных предприятий, пока будут созданы новые рабочие места, в т.ч. на площадках и с использование оборудования бывших банкротов.

Мы предлагаем следующее решение проблемы

- Увеличить пособия по безработице для зарегистрированных безработных до уровня, поддерживающего прожиточный минимум (150-200 долларов в месяц) и отменить принудительное их участие в общественных работах. Размер пособия по безработице должен зависеть от стажа работы: примерно 150 долларов при стаже работы до 5 лет и 200 долларов – более 5 лет.
- Безработным сельским жителям (не достигшим пенсионного возраста), имеющим приусадебные участки или земельные участки, выделенные в процессе земельной реформы и сдаваемые в аренду, пособие по безработице уменьшается на величину расчетной величины дохода от участка. Если участок не сдается в аренду и не обрабатывается, то выплачивается треть пособия.<sup>2</sup>
- Одновременно отменить субсидии неэффективным государственным предприятиям и СПК.

### ***Источники финансовых ресурсов для проведения реформ***

---

<sup>2</sup> Собственная земля является наилучшей гарантией социального обеспечения населения сельскохозяйственных районов. Всеобщий доступ сельских жителей к земле спас население Грузии и Армении от голода во время гражданской войны и массовых беспорядков после 1991г. после 1991. Фермеры накормили не только свои земли, но и городское население, поставляя излишки продовольствия на городские рынки без всякого вмешательства правительства.

Увеличение расходов бюджета на социальную защиту, потеря доходов бюджета от отмены импортных пошлин и отмена еще остающихся оборотных налогов, затраты на проведение реформ – все это должно быть компенсировано уменьшением других расходов бюджета или внешними заимствованиями.

При росте безработицы в переходный период до уровня 10% -15%, превышающий сегодняшний официальный показатель примерно в 10-15 раз, на выплату пособий потребуется 1-1,3 миллиарда долларов в год. (Эта сумма в 2 раза меньше субсидий государства только одному АПК). Столько же, примерно, составят потери бюджета от снижения импортных пошлин. Затраты на проведение реформ сейчас трудно оценить, но можно ожидать, что они не превысят 0,8 миллиарда долларов. Итого- общая потребность - около 3,3 миллиардов долларов ( вместе с отменой оборотных налогов).

Одновременно снижаются затраты на предоставление субсидий убыточным предприятиям (около 2 миллиардов долларов)

Придется сократить государственные расходы на строительство непроизводственных объектов не первой необходимости (административных зданий, спортивных, оборонных объектов), а также сократить другие расходы (закупки военной техники и т.д.). Но основную экономию затрат страны может дать замещение государственного финансирования жилищного строительства (по плану на 2010 год предусмотрено на эту цель до 4 миллиардов долларов. В том числе и за счет кредитов банков, которые предоставляют их по требованию правительства)

Надо открыто признать, что достигнутый уровень государственной поддержки жилищного строительства сейчас стране не по силам. И чтобы значительно не сбросить темпы ввода жилья следует шире привлекать частный капитал, в том числе иностранный, и создать условия для развития системы, в которой в финансировании большее, чем сегодня, участие принимает застройщик. Он, а не государство во все большей степени должен брать на себя функции инвестора (ипотека, система стройсбережений, сдача квартир в длительный наем). Это реально в случае либерализации экономики страны (привлекательность страны для ППИ возрастет) и перехода в течение года к «жизни по средствам», что значительно снизит риски инвестирования в Беларуси (последнее будет обеспечено в течение года в результате перехода к свободно плавающему курсу рубля).

В условиях, когда у государства мало средств, оно может поддержать достигнутый уровень ввода жилья, если будет финансировать только текущую аренду квартир малообеспеченным семьям и вообще отказаться от строительства социального жилья (строить только инвалидам) и выдачи социальных кредитов. Это будет намного дешевле для государства и более справедливо. Сегодня многие семьи нуждаются, а через пять – десять лет станут состоятельными и обойдутся без помощи государства. А «льготная» квартира, которая обошлась владельцу менее, чем за половину ее стоимости, остается ему навсегда. (Потому что в договорах на предоставление социального кредита процентная ставка не индексируется в соответствии темпами инфляции..

Снижение наполовину участия государства в финансировании государственного строительства может высвободить еще около 1,5 миллиарда. Это практически закрывает потребность в финансах для поддержки реформ и социальной защиты во время реформ.

В случае либерализации экономики можно рассчитывать и на кредит МВФ. Продолжение приватизации тоже принесет определенные доходы государству. Но эти ресурсы

потребуется, чтобы ослабить давление на экономику ранее сделанных долгов и инвестировать в экономический рост.

В чрезвычайной ситуации для поддержки социально незащищенных слоев населения придется прибегнуть к инфляционному налогу, запланировав продолжение инфляции на сегодняшнем уровне (около 8%. Когда заранее известны темпы умеренной инфляции, то это не мешает бизнесу реализовывать свои планы).

Автор: Леонид Злотников

Дата публикации: 30.03.2011

Источник: ЭКОНОМИКА.ВУ